

宁银新出管(兴)字[2024]第288号

内部资料 免费交流

宁夏机关事务

NING XIA JI GUAN SHI WU



宁夏回族自治区机关事务管理局 主办

2024年第3期 总第72期

凝心铸魂强党性 充电赋能促发展

——区直机关工委、机关事务管理局联合举办机关事务系统 2024年党务干部政治能力和专业能力提升培训班



9月9日至13日，区直机关工委、机关事务管理局联合举办自治区机关事务系统2024年党务干部政治能力和专业能力提升培训班，来自机关事务系统党务干部共80余人参加培训。

蓄势待发，强基固本齐奋进。此次培训是践行“两个维护”的实际需要，是推进机关事务系统重点任务落实的实际需要，是打造坚强有力机关基层党组织的现实需要。从强化基层基础、强化问题导向、强化创新发展三个方面，为推动基层党建工作再上新台阶明确了方法路径，为进一步加强机关党建工作提供了很好的遵循和指导。

理论赋能，定制课程明思路。本次培训紧紧围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，设置了党的二十届三中全会精神专题辅导、铸牢中华民族共同体意识及意识形态工作专题辅导等精品课程。培训期间，国管局、区直机关工委、驻自治

区政府机关纪检监察组领导干部从不同角度对坚持勤俭办一切事业、推动全面从严治党向纵深发展、“五型”模范机关创建和机关党建工作实务等进行了深入辅导。

现场观摩，拓宽视野助提升。精心对接联系了审计厅、农业农村厅、自治区税务二分局3个现场观摩学习点，组织党务干部观摩学习一支部一品牌创建、支部建在产业链上、五型模范机关创建等内容，拓展了打造特色党建品牌、探索党建与业务深度融合的思路。

模拟推演，规范流程立标杆。通过“现场模拟+旁白解说+PPT导读”的方式，情景再现规范化发展党员、开展支部换届选举、创新性开展主题党日的过程。区直机关工委领导干部围绕情景模拟进行现场讲解及点评交流，全面讲解情景模拟中的重点难点亮点，提出改进工作的思路举措。

学干融合，互鉴交流促转化。通过党组织书记论坛，围绕打造“勤俭办一切事业排头兵”党建品牌、推动党建与业务工作深度融合、开展作风提升行动、推进基层工作周、实施机关党建“六大工程”、种好党建“责任田”等内容进行交流分享，互相学习借鉴党建与业务融合中的好经验好做法。



卷首语

为文化创新创造注入源头活水

不久前,在第33届奥运会上,中国艺术体操队进入集体全能决赛,在动作编排上融入拔剑收剑、弯弓射大雕、敲鼓等动作,彰显汉唐气韵,最终夺得中国该项目首枚奥运金牌;中国花样游泳队在比赛中巧妙摆出甲骨文的“山”字造型,结束中国花游没有奥运金牌历史的同时,也让中国古文字给世人留下惊鸿一瞥……体育与艺术融合,力量之美与文化之美交织,奥运舞台上刮起“中国风”。正如习近平总书记在接见第33届奥运会中国体育代表团时指出的,“你们让全世界看到了中华优秀传统文化的深厚积淀”。

既悠久、又厚重,是中华优秀传统文化能够绽放时代光彩的基础。近年来,从依托中国历史、神话打造的大型游戏,到《三体》《流浪地球》等科幻巨制,这些作品之所以吸引人、受欢迎,不仅在于其充满中华文化元素、符号,更在于其中蕴含着“很中国”的世界观、价值观。比如电影《流浪地球》中,当地球面临危机,人类并不是选择独自“逃离”,而是带着地球一起“流浪”,这本身就反映了中国人安土重迁的观念和家国情怀。当代许多文化产品、文艺作品,其深刻性、立体感,往往源于5000多年历史文化的深厚积淀。把中华优秀传统文化这座宝库保护好、传承好、利用好,才能为文化创新创造注入源头活水,提供持续不断的滋养。

让中华优秀传统文化“开新花”“结硕果”,还必须解决好如何“浇水”“施肥”的问题。党的二十届三中全会《决定》作出“优化文化服务和文化产品供给机制”“建立文化遗产保护传承工作协调机构”等改革部署,为的就是通过文化体制改革激发文化生命力、创造力。现实中,有的文化产品创作投入大、周期长、未来收益不确定,如何从制度层面为创作提供支持,鼓励创作者打磨出精品?有的传统文化领域较为冷门,如何为其拓展发展空间、留住传承所需的人才?解决这类问题,必须用改革的办法。消除痛点、打通堵点,中华优秀传统文化才能在传承发展中枝繁叶茂。

当然,重视传统文化不意味着闭门造车。习近平总书记强调:“中华文明具有突出的包容性。”开放包容是中华民族的文化基因。巴黎奥运会霹雳舞赛场上,出生于武术世家的中国选手亓祥宇,将醉拳、太极等元素与西方舞蹈元素巧妙结合,令人耳目一新,赢得满堂喝彩。融合了苏式传统园林风格与现代建筑风格的苏州博物馆新馆,清新典雅,近年来成为网红打卡点。话剧《司马迁》突破传统历史剧的视觉表现手法,舞台背景选择多幅深色的汉代画像,并融入西方戏剧的美学风格,为观众所津津乐道。兼收并蓄、海纳百川,中华优秀传统文化必将在开放包容中焕发新活力。

“我更喜欢自己在中国风节目里的表演状态,也让我更有自信。”中国艺术体操选手王子露的感慨,道出多少人的心声。坚定文化自信,更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,努力建设社会主义文化强国,就一定能为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更为主动、更为强大的精神力量。(来源:《人民日报》)



目录



卷首语

- 01 为文化创新创造注入源头活水

特别关注

- 04 以高质量机关党建引领机关事务工作高质量发展
——在自治区机关事务管理局“七一”表彰大会上的讲话

学习研讨

- 09 牢记嘱托 勇担使命 谱写机关事务发展新篇章
10 “红管家 绿机关” 推动公共机构节能工作提质增效
11 “紧”打细算 “节”尽所能 争做勤俭办一切事业排头兵
12 融入改革发展 肩负时代重任 以实际行动推动资产房产保障工作进位争先
13 深入实施“六大”工程 为后勤服务保障工作高质量发展提供坚强保证
14 信仰为犁当好“耕耘者” 使命在肩种好“责任田”

理论研究

- 15 运用法治方式构建资产管理新机制的路径探索
20 探索反食品浪费长效机制 引领机关食堂制止餐饮浪费新风尚
——以银川市行政中心机关食堂为例
26 儿童视角下新时代幼儿园思政教育实施策略研究
——以宁夏某机关幼儿园为例

经验交流

- 30 望闻问切”让“基层工作周”精准发力

- 31 优质服务促发展 标准引领助提升
- 33 以规范化管理和标准化服务 推动办公用房管理工作高质量发展
- 34 以资产共享推进机关事务服务“降本增效”
践行党政机关“过紧日子”要求

标准规范

- 35 机关保洁服务规范

竞技风采

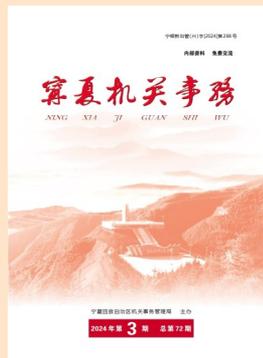
- 45 以赛促练砺精兵 匠心逐梦展风采
——宁夏回族自治区客房(会议)服务员职业技能竞赛圆满举办

文苑天地

- 49 行走在山水之间
- 51 红骠子
- 54 爆火的悟空与宁夏也有不解之缘

时讯速递

- 57 自治区机关事务管理局召开党组(扩大)会议迅速传达学习党的二十届三中全会精神
- 57 自治区机关事务管理局举办学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神专题班
- 58 自治区机管局团委组织开展“献血传大爱·有你更精彩”志愿服务活动
- 58 自治区会务保障服务中心圆满完成第四届中国(宁夏)国际葡萄酒文化旅游博览会服务保障工作
- 59 自治区机关事务管理局开展庆祝“八一”建军节主题活动
- 59 自治区机关事务管理局开展机关事务管理平台操作使用培训
- 60 银川市机关事务服务中心积极组织党政机关开展垃圾分类碳汇捐赠活动
- 60 中卫市机关事务服务中心强化垃圾分类示范引领 持续推动垃圾分类工作走深走实



关注更多内容请扫码



编委会主任:肖延锋

编委会副主任:唐 辉

委 员:张 辉 杨荣芳 李海龙
朱建兵 雍跃斌 沈 涛
罗万明 王润林 刘建军
郝志忠 时 宾 马中华
岑国锋 王加平 吴 睿
方国斌 文明峰 郑 红
李晓蕊 丁继兰 安晓东

总 编:唐 辉

副 总 编:沈 涛

责任主编:李 佳 祁 睿

本期编辑:刘海潇

编 辑:《宁夏机关事务》编辑部

地 址:银川市解放西路361号

邮 编:750001

电 话:0951—6363012 6363015

网 站 地 址:<http://nx.jgsw.nx.gov.cn/>

电 子 邮 箱:nx.jgsw@163.com

承 印:宁夏区政府办公厅机要印刷厂
(有限公司)

以高质量机关党建引领机关事务工作高质量发展 ——在自治区机关事务管理局“七一”表彰大会上的讲话

肖延锋

为弘扬伟大建党精神，在“七一”建党节到来之际，我们隆重召开自治区机关事务管理局“七一”表彰大会。目的是激励引导各基层党组织和广大党员不忘初心、牢记使命，充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用，以高质量机关党建引领机关事务工作高质量发展。

我们重温入党誓词，颁发了“光荣在党50年”纪念章，表彰了先进基层党组织和优秀共产党员、优秀党务工作者，6名“两优一先”代表围绕学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示特别是关于机关事务工作重要指示精神和自治区党委十三届七次全会精神作交流发言，谈了很好的认识和体会。借此机会，我代表局党组和直属机关党委，向广大党员致以诚挚的节日问候！向获得“光荣在党50年”纪念章的老党员，受到表彰的优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织，表示热烈的祝贺！向为推动机关事务工作高质量发展作出积极贡献的广大党员、干部职工，以及一如既往关心和支持机关事务工作的老同志，表示衷心的感谢！

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标的关键一年，也是习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话发表5周年。为加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展，党中央部署开展党纪学习教育。上半年，自治区机关事务管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实开展党纪学习教育，围绕中心、积极履职，主动作为、服务大局，擦亮了“坚持勤俭办一切事业”党建品牌，各

项工作取得了新成效，在服务保障全区各项事业发展中彰显了新担当、展现了新作为。一是政治建设进一步加强。把旗帜鲜明讲政治作为第一要求、把对党忠诚作为第一标准、从政治上看机关事务作为第一遵循，坚持将政治建设摆在首位，在拥护“两个确立”、践行“两个维护”上，头脑清醒、立场坚定、行动坚决，一切从政治上考量、在大局下行动，把“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在做好机关事务各项工作的实效上。严格落实意识形态工作责任制，坚决做到习近平总书记怎么说、我们就怎么做，自治区党委怎么部署、我们就怎么落实。二是思想建设进一步筑牢。把学习党的创新理论作为首要政治任务，不断夯实机关事务工作高质量发展的理论基础。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为局党组学习“第一内容”、党员学习“第一任务”，构建局党组+支部+青年的“大学习、大讨论、大宣传、大实践”的理论学习格局，通过举办学习习近平新时代中国特色社会主义思想暨党纪学习教育读书班等，增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，教育党员干部自觉运用党的创新理论改造主观世界，提升党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。三是组织建设进一步巩固。坚持以高质量党建引领高质量发展，始终聚焦中心工作和高质量发展这一首要任务来谋划、部署、推进机关党建工作，打造党建品牌，促进党建与业务工作由“物理拼接”向“化学反应”深度融合。实行“年初部署+季度督查考核+半年专题研究+年终述职评议”的党建责任落实制，做到对党建和业务实行联

动评议考核,压实政治责任,种好党建工作“责任田”,教育引导基层党组织和党员干部在政治上对标、思想上对表、行动上对照,确保机关党建的活力和效果最终落实到基层党组织上,全面落实各项任务。上半年,“党课开讲啦”活动被区直机关工委征集为全国机关党建工作交流研讨会典型案例。机管局“道德讲堂”图片被“宁夏以高质量党建引领高质量发展主题展”采用并进行成果展示。四是作风纪律建设进一步深化。深入开展“四风”问题顽瘴痼疾专项整治和作风提升行动,筑牢防线,巩固底线,坚守红线,争当务实勤政廉洁的先锋。坚决整治形式主义、官僚主义突出问题,创新工作机制,为基层减负。“组合拳”式举办党纪学习教育读书班、举办“民法典宣传月”活动、开辟“学党史 谈思想”专栏、开展“青春与纪法同行 清廉与实干相伴”青年理论学习会暨主题团日活动等,原原本本学习《中国共产党纪律处分条例》,引导党员干部自觉对标对表“六项纪律”,使学习教育入脑入心、见行见效,以实绩巩固思想防线、激扬清风正气,涵养良好政治生态。五是主责主业进一步提升。牢记机关事务工作的使命任务,以实干兴业、靠实干发展,强化政治担当、统筹协调、督导考评,争当认真履职尽责先锋。坚持“程序把关、制度管人、标准做事、文化聚心”,拓宽理论研究渠道,深化法治化建设。依托行政事业性国有资产公物仓及信息平台,有效提高资产使用效率。推进自治区本级党政机关机构改革办公用房保障,低效闲置办公用房盘活利用,核减项目资金,助力推进了节约型机关建设。推荐4家单位成功入选全国“公共机构水效领跑者”名单。公共机构能源消耗定额预算试点工作相关经验做法在全国2024年公共机构能源资源节约和生态环境保护工作推进会上作了交流发言。两个会堂圆满完成了自治区两会、自治区“五一”表彰大会等重大会议活动的服务保障接待任务,自治区机关事务管理局城市恰好幼儿园被评定为自治区级示范幼儿园,各项工作稳步推进,进一步提升了机关事务管理效能和保障服务水平。

成绩值得肯定,但是也要看到差距和不足。下半年,各级党组织和广大党员干部要从大处着眼、小处着手,团结带领广大党员干部,咬定目标、勇挑重担,争当先锋、团结奋进,进一步推动“总书记有号令、党中央有部署、宁夏见行动”在机管局落地见效。

继承发扬党的优良传统,汲取智慧和力量

习近平总书记强调,“不论过去、现在还是将来,党的光荣传统和优良作风都是激励我们不畏艰难、勇往直前的宝贵精神财富。”在新征程上,无论是在更高起点上推进现代化建设事业,还是解决好群众“急难愁盼”问题,都需要每一名共产党人强化理论武装、实事求是,密切联系群众,坚守勤俭节约、艰苦奋斗的意志品质,立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人。

(一)秉承实事求是、理论联系实际的优良作风,永葆“吾生也有涯,而知也无涯”的坚毅执着。理论联系实际,前提是学懂弄通理论、掌握思想真谛。推进社会主义现代化美丽新宁夏建设,必须推动党员干部学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持系统学习、跟进学习,坚持干什么就重点学什么、缺什么就重点补什么,坚持学思用贯通、知信行统一,深入学习习近平总书记考察宁夏重要讲话精神暨关于机关事务工作重要指示精神,深入学习领会其重要内容和实践要求,清楚自身担当什么角色、责任、使命,既学习掌握“怎么想、怎么看”问题的科学思想方法和思维方式,又全面提升“怎么办、怎么干”等与推进发展相适应的政治能力、领导能力、工作能力,做到学以致用,防止学用脱节。坚持理论联系实际,归根到底是要求各级党员干部牢固树立正确的政绩观,大力弘扬求真务实、真抓实干的精神和作风,务实功、出实招、求实效,以钉钉子精神,一事情接着事情干,能多干一些就尽量多干一些,能多干成一件就尽力多干成一件,努力创造经得起检验的实绩,切实担起推

动高质量发展的责任使命,通过不懈奋斗把工作蓝图变为现实。

(二)保持密切联系群众的价值追求,根植“我将无我、不负人民”的崇高情怀。密切联系群众,不仅是一种工作方法,更是一种工作态度和工作作风,关键在于深入基层、深入群众,切实做到体察民情、了解民意、集中民智、珍惜民力、改善民生。“群众利益无小事。”作为党员干部,要牢固树立起为人民群众谋利益的政绩观,始终牢记初心使命,把人民群众放在心上,把人民利益摆在至高无上的地位,自觉站在人民群众的立场上思考问题,把实现好、维护好和发展好最广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点。带头走好群众路线,结合机关事务工作实际,大力弘扬“四下基层”优良传统,深入开展调查研究、推动乡村振兴、志愿服务和对基层工作业务指导,真正做到心系群众、服务群众、依靠群众,不断推动党和人民事业不断向前发展。

(三)砥砺艰苦奋斗的顽强毅力,坚定“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”的行动自觉。弘扬艰苦奋斗、勤俭节约精神,是对中华优秀传统文化的自觉传承和历史发展规律的深入把握,是对党长期奋斗历程的深刻总结,也是对党和国家长治久安的深刻忧思。要坚守甘于奉献的无私品格,脚踏实地、起而行之,树立一鼓作气的干劲、厚植咬定青山不放松的韧劲,永葆不畏艰险的奋斗精神,以奋斗的姿态在新时代新征程上不断开创新局面、创造新业绩。要自觉养成过紧日子的习惯,落实“坚持勤俭办一切事业”要求,持续加强以资产管理为基础的集中统一管理,深入开展闲置国有资产盘活利用工作,让“沉睡”资产变“闲”为宝“活”起来,着力提高国有资产管理效能。要提升办公用房、公务用车管理、财务预算决算、项目经费审查、后勤服务保障等工作标准化、信息化、规范化水平,不断降低机关运行成本。坚持规范生活垃圾分类流程,推广“垃圾分类、碳汇转化、公益林”的变“废”为“树”新模式,推广生活垃圾分类。教育引导广大干部职工将

绿色低碳节能融入日常办公和生活中,厉行勤俭节约,反对铺张浪费,深入建设节约型机关和绿色低碳节能单位,更好实现节用裕民。

提升推动高质量机关党建引领力,强化示范和引领

以高质量党建引领高质量发展,机关党建重任在肩、责无旁贷。要深刻把握高质量机关党建怎样引领高质量发展,切实增强全面提高机关党建质量的责任感和使命感。

机关党建要胸怀“国之大者”、党之大计,紧紧围绕实现党的中心任务履职尽责,以高质量机关党建推动经济社会高质量发展,切实把政治优势、组织优势转化为推进工作的强大动能。

(一)要优服务、提效能,在围绕中心、促进发展上作表率。目标是奋斗方向,问题是时代声音。要处理好目标引领和问题导向的关系,注重统筹协调、系统谋划,把机关党建和业务工作统筹好、部署好、落实好,坚持推行“机关党建+高质量发展”,全面提升服务群众、服务发展质效。要在融入上下功夫,实行“党建+”机制,坚持党建和业务“一盘棋”思想,把准职责定位和工作重点,把党组织的教育、管理和监督等基本职责融入业务工作的方方面面,在打造“勤俭办一切事业排头兵”特色党建品牌、助推自治区重大部署落实中,找准切入点和突破口和工作载体,为机关党建提供平台和抓手,有效发挥机关党建引领作用。增强机关党建的针对性和实效性,坚决响应“社会主义是干出来的”伟大号召,注重发挥高标准党建引领作用,切实把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为把关定向、凝心聚力、解疑释惑、化解矛盾、攻坚克难、开拓创新的强大力量。

(二)要严标准、抓落实,在建强组织、完善机制上作表率。我们要树立大抓基层的鲜明导向,进一步建设好党的组织体系这座大厦,让组织体系的经脉气血畅通起来,让基层党组织强起来,发挥战斗

堡垒作用。要深入实施基层党组织政治功能和组织功能增强工程,深化“五化三好”党支部建设,加强标准化规范化建设,牵住责任制“牛鼻子”,压紧压实党组(党委)、机关党委、党总支(支部)三级政治责任,进一步健全完善“年初召集会议、印发文件安排部署+每季度督查考核+半年互观互检、专题听取汇报研究+年终述职评议”的党建工作机制,推动基层党组织全面进步、全面过硬的态势进一步巩固。

(三)要讲团结、树形象,在凝心聚力、创先争优上作表率。人心是最大的政治,团结是最强的力量。要充分认识思想上的统一是党的团结统一最深厚最持久最可靠的保证。认真贯彻落实自治区党委十三届七次全会精神,以铸牢中华民族共同体意识为主线,努力在“有形”上更用心、“有感”上真用心、“有效”上再用力,自觉做民族团结进步的倡导者、实践者、推动者,用一言一行为全区民族团结进步事业助力添彩,推动“主线意识”融入机关事务发展的全过程、各领域。“集众智者,事无不成;聚合力者,业无不兴”,团结协作是一切事业成功的“重要基石”,“讲大局、顾大局”更是党员干部的光荣传统和政治优势。我们要清楚认识到个人能干事,是一种能力,而善共事,更是一种本领。机管局自成立以来,团结办成了很多大事要事。上半年,机关党委牵头,各处室协同配合完成了“坚持勤俭办一切事业”培训班,效果良好。下半年,要继续保持集体意识和团结协作,在工作中合成一股劲、拧成一股绳,举全局之力办好2024年宁夏客房(会议)服务员职业技能竞赛等“大事”,实现“心往一处想、劲往一处使”的强大凝聚力,让各项事业推进产生“一加一大于二”的良好效应。各基层党组织书记要持续增强抓团结的能力,认真贯彻民主集中制,严格执行“三重一大”民主决策等制度,坚持严管厚爱、不纵容,在团结关爱中营造积极向上的工作氛围,构建和谐团结的工作关系,齐心协力推动各项工作迈上新台阶。加强党对群团组织的领导,提升群团组织政治性、先进性、群众性,更好发挥党联系群众的

桥梁纽带作用,引导广大干部职工牢牢把握团结奋斗的时代要求,团结一心向未来。

打造忠诚干净担当党员队伍,争当模范和先进

党员是党的肌体的细胞。党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现,党的执政使命要靠千千万万党员卓有成效的工作来完成。机管局事业能有今天的成就,靠的是广大党员积极发挥先锋模范作用,在平凡的岗位上孜孜以求、默默奉献。近年来,局系统涌现出一大批先进代表,他们的先进事迹充分彰显了新时代机关事务人的风采,诠释了机关事务人的精神品质,广大党员、干部要以他们为榜样,牢记党的宗旨,强化使命担当。

(一)旗帜鲜明讲政治,做对党忠诚的模范。每一名党员在面向党旗庄严宣誓时,都发出过对党忠诚的铮铮誓言。“天下至德,莫大于忠。”认真对待、忠实践行入党誓词,既是对党的忠诚和敬重,也是对自己的忠诚和自重。新时代党员干部要对党忠诚,始终坚信党的最高理想和最终目标,任何时候任何情况下都要确保理想信念不动摇,在纷繁复杂的形势中把握方向,切实增强“四个意识”、自觉坚定“四个自信”、坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉执行党的路线、方针、政策,自觉做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决执行,党中央禁止的坚决不做,执行党中央决策部署不讲条件、不打折扣、不搞变通。要坚定理想信念,强化纪律规矩约束,凡事讲政治、重原则、顾大局,把对党绝对忠诚作为心中的定律、作为工作的标准、生活的指引、行动的指南。

(二)深入学习强素质,做精通业务的模范。履行好党和人民赋予的新时代职责使命,领导干部必须全面增强各方面本领,努力成为本职工作的行家里手。要提高思维能力,善于学习,不断提升理论

知识储备,把习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为科学思想方法,作为研究问题、解决问题的“总钥匙”,把思想方法搞对头,认识问题才站得高,分析问题才看得深,开展工作也才能把得准。要加强实践锻炼、专业训练,重点提升推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,在急难险重工作中着力增强防风险、攻难关、迎挑战、抗打压能力。要强化个人自学,珍惜各类学习培训机会,借助专题辅导、现场教学、交流研讨等各种形式,进一步弥补知识缺陷、能力短板、经验弱项,不断提高专业化水平,更好胜任本职工作,在新时代新征程展现新担当、实现新作为。

(三)求实重行勇担当,做真抓实干的模范。作为新时代党员干部,要牢固树立脚踏实地的工作作风,扑下身子,真抓实干,始终坚持用服务对象满不满意来检验和衡量工作,以问题为导向,积极解决问题,不推诿、不退缩,勇于实践、敢于创新,把全部的心思放到推动发展上来,用实绩说话。特别是年轻干部,更要敢于担当、甘于担当。推动机关事务工作高质量发展是一场接力跑,机管局自机构改革后已经陆续吸纳了80号人,我们要发挥接续的力量,一棒接着一棒跑下去,每一批干部都要在最好的年华为新一批机关事务人跑出一个好成绩。要有时不我待的紧迫感、舍我其谁的责任感,应对

当前复杂的环境,敢于斗争、善于斗争,以逢山开路、遇河架桥的精神和明知山有虎、偏向虎山行的劲头,在难题面前敢闯敢试,在矛盾面前敢抓敢管,全力推进机关事务工作事业。

(四)严格自律守底线、做遵纪守法的模范。每一名党员都应当认识到清正廉洁的重要性和违反党纪的危害性,牢固树立纪律意识,保持对纪律的敬畏之心。要自觉遵守党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律,做到心存敬畏、手握戒尺、廉洁从政,始终不越“雷池”、不踩“红线”、不破“底线”。要培育廉洁家风,慎独慎微慎初,纯洁社交圈、朋友圈,管好家人朋友、管好工作以外时间,在生活中要修炼自己的廉洁心,修炼自己的内在涵养,用丰富的内在去抵挡外在的诸多压力和竞争。要严肃管理监督,各基层党组织要强化对党员干部的管理监督,切实管好自己的人,看好自己的门。局直属机关纪委要进一步强化执纪问责,使纪律和规矩真正成为带电的“高压线”。

百舸争流奋楫者先,千帆竞发勇进者胜。今天的表彰大会,既是一次严肃的党内政治生活,又是一次党性锻炼、党员教育大会。希望局系统各基层党组织和全体党员干部,以今天的大会为契机,以实干推动发展,以实效践行初心,奋力谱写机关事务工作高质量发展新篇章!〔作者系自治区机关事务管理局党组成员、副局长〕



牢记嘱托 勇担使命 谱写机关事务发展新篇章

刘建军

党的十八大以来,习近平总书记三次视察宁夏并作出重要讲话,指示我们建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏,并对具体工作提出了明确要求。

铸根铸魂正方向,用信念之光点亮奋斗之路

2024年习近平总书记考察宁夏的重要讲话,和前两次来宁视察重要讲话以及对于宁夏工作的重要指示批示一脉相承、一以贯之,也明确了新时代宁夏的新任务、新要求,特别是强调了产业发展、深化改革、共同富裕、铸牢中华民族共同体意识四个方面的重点任务,虽然不长,但字字千钧、句句铿锵,为我们明确了奋进目标、标定了前进航向、理清了工作思路。只有深刻领悟学习习近平总书记重要讲话的丰富内涵和精神实质,我们才能把准工作的正确方向,将习近平总书记重要讲话精神同机关事务工作紧密结合起来,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前进,奋勇前行。

敢闯敢试除瓶颈,用创新之锐攻破发展之坚

自治区机关事务管理局自2018年新组建以来,很多事务从无到有,从有到优,房产管理工作也在近几年中实现了新发展和新突破。建立完善房产制度体系,紧抓办公用房和省级干部住房两条主线,配套出台《党政机关办公用房管理办法》《使用权证管理办法》《维修实施细则》《省级干部住房分配制度》等一系列制度法规,更好实现了依法依规管理。统筹房屋资源,想尽一切可行办法盘活闲置房屋,先后两次完成自治区本级党政机关机构改革

单位办公用房保障的重要任务,统筹调配社会工作部、商务厅、退役军人事务厅等百余家单位办公用房。严格维修审核。经过不断努力和持续规范,现已形成“办公用房使用单位申报—现场踏勘—维修改造必要性审核—财政统筹安排资金—项目闭环验收”的标准模式。自2020年《维修细则》印发以来,累计审批90多项办公用房维修项目,确保财政资金使用效益,助力推进节约型机关建设。高质量服务保障,完成太阳岛省级干部住房建设工程和房屋分配,保障30多位省级干部住房和周转住房;完成政兴苑三百余户房屋产权证办理工作,始终坚持在服务保障上用心用力。

一心一意抓落实,用清廉之风增添踏实之获

纪律是管党治党的“戒尺”,是全党必须遵守的行为准则,严格遵守和坚决维护纪律是做合格党员、干部的基本条件。我们按照局党组部署,扎实开展党纪学习教育,通过原原本本学《中国共产党纪律处分条例》,观看警示教育片,交流发言,查找违纪风险点等,推动党纪学习教育走深走实,通过党纪学习教育,进一步贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉,以实际行动践行工作纪律和生活纪律,主动担当、积极作为,推动各项工作再上新台阶。

谱写机关事务发展新篇章,我们每个处室、单位,每个人都是“主笔”,每一份力量都很珍贵。我们将牢记习近平总书记的嘱托,同心同德、砥砺前行、共担使命、同谱机关事务发展新篇章。〔作者系自治区机关事务管理局房产管理处处长〕

“红管家 绿机关”推动公共机构节能工作提质增效

郝志忠

近年来，公共机构节能处党支部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“红色管家”的政治功能，以党建引领发展，牢牢把握“勤俭办一切事业”要求，锚定公共机构节能工作在全面建设社会主义现代化强国中的职责使命，在碳达峰碳中和工作中的责任定位，在发展方式绿色转型中起引领作用，推进机关党建与业务工作深度融合，切实履职尽责，为加快建设美丽新宁夏贡献力量。

坚持以党的政治建设统领党的各项建设

深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实现代生态文明思想，牢固树立勤俭节约意识，增强做好公共机构节能工作的责任感和紧迫感，充分发挥公共机构的示范引领作用，加快推动发展方式绿色低碳转型，切实担当起在生态文明建设中能源资源节约和生态环境保护的责任。

坚持以高质量党建引领高质量发展

一是紧紧抓牢两个“关键”。聚焦实现双碳目标，牢牢把握“绿色”和“低碳”这个关键核心，充分发挥绿色化改造作用，扎实开展2024年节能改造项目评审工作，强化绿色化改造成果，加强老旧建筑改造，建成节约型机关1405家，提高能源利用效率。二是强化公共机构能耗统计。组织全区公共机构能源资源消费数据统计培训、黄河流域公共机构用水统计等培训3次，累计培训超200余人次，着重提升统计数据质量。三是实施全面节约战略。落实《宁夏回族自治区“四水四定”实施方案》，强化公共机构节水管理，推动落实水资源消

费总量和强度年度下降指标，推广合同节水服务模式，深入推动节水护水。组织遴选的4家单位获评为2024-2026年度全国公共机构水效领跑者。深入推进垃圾分类工作，建成国家级垃圾分类示范单位3个，自治区生活垃圾分类样板单位7家，推动形成绿色低碳生产生活方式。四是激活创新驱动发展引擎。探索实施公共机构能耗定额预算管理制度，编制完成《公共机构节能标准体系》等11项节能地方标准，有效将能源消耗由“事后监管”转为“事前约束”，降低运行成本，用最小成本实现最大收益。

坚持以过硬工作作风保障重点任务落实

一是强化支部基础抓落实。深化“五型”模范机关建设，完善并实施好“五严”党支部工作法，着力打造“厉行勤俭节约、共促绿色发展”支部党建品牌，全面提升工作作风，切实发挥党支部战斗堡垒作用。二是注重求真务实抓落实。全面落实“1+37+8”系列文件及“1+4”系列文件部署要求，开展垃圾分类、节水、反食品浪费等督导检查，在全区建立实施成效评估和通报制度，扎实开展“十四五”规划中期评估和节能改造项目绩效评价工作，推动中央、自治区重大决策部署不折不扣落实。三是突出问题导向抓落实。围绕公共机构节能工作实际，突出对公共机构节能各项工作开展专题调研，以问题的解决倒逼工作落实到位。公共机构节能处2022年荣获“全国机关事务工作先进集体荣誉称号”，2023年荣获“全区节能工作先进集体”称号，处内多名干部受到全国、全区表彰。〔作者系自治区机关事务管理局公共机构节能处处长〕

“紧”打细算 “节”尽所能 争做勤俭办一切事业排头兵

马中华

在局党组的坚强领导下，局直属机关党委坚持以“三着力三自觉”为抓手，以高质量机关党建引领机关事务高质量发展。

在政治淬炼上着力，增强勤俭办一切事业的政治自觉

深入学习习近平生态文明思想和习近平总书记考察宁夏重要讲话及习近平总书记关于机关事务重要指示批示精神，引导党员干部充分认识“坚持勤俭办一切事业”的重要意义。利用“三会一课”，组织开展世界环境日、全国节能宣传周等实践活动，从一言一行、一点一滴带头落实绿色低碳理念。成功申请将“坚持勤俭办一切事业”专题培训班纳入自治区领导干部培训项目、申办宁夏会议服务职业技能竞赛，带动引领全区党政机关努力在厉行勤俭节约、反对铺张浪费上走在前、作表率。精耕细作，当好“红管家”。制定反食品浪费成效评估细则，组织开展全区机关运行成本调查统计，促进机关运行降本增效，在服务自治区中心工作中彰显机关事务人的使命担当。

在组织作风上着力，增强勤俭办一切事业的思想自觉

夯实组织基础，建立健全“年初安排部署+季度督查调研+半年专题研究+年终述职评议、评星定级”的党建工作机制，实行“闭环”管理压实责任，基层党组织立足工作职责聚焦“坚持勤俭办一切事业”党建品牌，实现党建和业务的深度融合与双向奔赴。将勤俭办一切事业的理念有机融入公物仓建设使用、办公用房调剂、绿色低碳机关、公共垃圾分类、重点

区域和重大会议及政务活动服务保障、干部职工及幼儿勤俭节约意识培植。巩固提升“全国文明单位”成果，扎实开展作风提升行动，厚植勤俭节约文化。

在创新增效上着力，增强勤俭办一切事业的实践自觉

紧盯制度管理。大力推进机关事务标准化、信息化工作，发挥标准支撑、规范和保障作用，以信息化赋能资产管理、办公用房、公务用车等，确保国有资产始终处于安全有效的监管状态。健全完善局系统运行管理办法，不断提升工作效能，提高经费使用效益，“三公”经费比上年度压减7.92%，推进节约裕民。紧抓资产配置。编制资产配置计划，落实政府项目预算，从严控制资产新增。严格执行公务用车更新年限和新能源汽车配备要求。坚持“非危不修”，从严审核办公用房大中型维修，近三年共挖掘、统筹、调剂办公用房28534平方米。紧控资产运行耗费。加强集中办公区设施设备维护，杜绝跑冒滴漏。建立公务用车油耗分析台账，优化驾驶员油耗绩效考核。盘活“沉睡”资产，推进共享共用，自建立公物仓以来，共完成中阿博览会、自治区党纪学习教育专班等保障任务40多批次，通过公物仓信息平台调剂资产1551件，节约经费1255万元。修旧利废，领导干部住宅区对590余件老旧家具进行维修，节约支出100余万元。紧跟创新转型。深入开展绿色低碳工作，积极推广变“废”为“树”碳汇引领新模式，产生碳汇量487.62吨，植树1086株。扎实开展公共机构能源消耗定额试点工作，累计建成节约型机关1405家，建成率达89.5%，公共机构节水型单位建成比例达95%。〔作者系自治区机关事务管理局机关党委〈人事与老干部处〉专职副书记（处长）〕

融入改革发展 肩负时代重任 以实际行动推动资产房产保障工作进位争先

方国斌

党的二十届三中全会是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，是推进中国式现代化宁夏实践的前进方向。习近平总书记时隔4年再次亲临宁夏考察，更是对宁夏工作的高度重视和对宁夏发展的深切期望。总书记所盼、中央改革所指、宁夏发展所需，就是机关事务职能所在、工作所向。

全会提出的进一步全面深化改革6项重大原则，明确了9个方面重点改革任务。结合机关事务工作，一方面，要从6项重大原则中看问题、把方向、明思路，增强工作的前瞻性、针对性、主动性。要坚定以资产管理为基础的机关事务工作高质量发展方向，看准了就坚定不移抓，敢于干前人没有干过、没有干完的事情。另一方面，要围绕9个方面重点改革任务，搞清楚下一步的工作重点，加快推动全会重大决策部署在机关事务部门落地见效，践行好“两个更好服务”职责使命，在以资产管理为基础的机关事务高质量发展中奋发有为、锐意进取。

悟“深”，在直面挑战中力求创新突破

作为一名机关事务工作者，我们要深入分析当前事业发展环境面临的深刻复杂变化及风险挑战，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，深刻把握危机共生、危中蕴机、危可转机的辩证关系，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进，始终保持战略定力，全面增强必胜信心。

抓“实”，在一抓到底中增强干事韧劲

任何一项改革都是一个系统工程，如果不理出一个头绪、抓不住重点，就很容易陷入“见子打子、疲于奔命”的迷魂阵。我们要找准机关事务改革的承接点和落脚点，对于资产房产保障工作来说，就是要聚焦全会关于资产管理改革的具体要求，按照自治区党委、政府和机管局党组的统一安排，围绕资产管理，在加快推广公物仓应用，大力提升国有房产效益，积极推进房屋等各类闲置资产盘活上持续发力，扎实做好改革谋划推进工作，确保各项改革取得实实在在的成效。

肯“干”，在攻坚克难中锻造过硬作风

要敢于“啃硬骨头”，着力在推动涉诉案件化解、房屋权属登记入账、公物仓作用发挥上做文章，久久为功推动审计问题整改，不因情况复杂、历史遗留问题多、难度大而畏缩，坚持分类整改、统筹推进。积极开展公物仓信息平台应用推广，强化公物仓作为行政事业单位资产配置的前哨作用，以信创电脑替换为契机，盘活闲置资产。做好新移交房产的接收管理及房屋基础设施维修，有效提升房产使用寿命。落实“过紧日子”要求，持续做好区内外相关房屋的公开处置。还要积极锻造过硬作风，越是任务艰巨越要树新风、改作风。要坚持“打铁必须自身硬”，不断增强拒腐防变能力，巩固党纪学习教育成果，在资产房产保障中心营造风清气正的工作环境，以优良作风汇聚起改革攻坚、跨越奋进的强大正能量。〔作者系自治区机关事务管理局资产房产保障中心主任〕

深入实施“六大”工程 为后勤服务保障工作高质量发展提供坚强保证

文明峰

领导干部住宅区服务中心坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实新时代党的建设总要求和党的组织路线,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以“一支部一品牌”建设为导向,深入实施政治建设示范工程、党建领航先行工程、“五型”机关提档工程、“两大功能”增强工程、作风建设提升工程、主体责任牵引工程,推动党建与业务深度融合,推动党建政治引领力、服务保障力、基层组织力、制度执行力实现新提升。

以政治建设示范、党建领航先行,全面提升党建工作质效

深入学习贯彻落实党的二十届三中全会精神、习近平总书记在听取自治区党委和政府工作汇报时的重要讲话精神 and 习近平总书记在对机关事务工作的重要指示精神,坚持勤俭办一切事业,严格落实习惯过“紧日子”要求,抓制度执行,严程序落实,提高资金使用效率。加强宣传教育,反对铺张浪费,采取光盘行动,倡导绿色出行、低碳生活,大力开展节能降耗工作。

以“两大功能”增强、主体责任牵引,持续加强履职尽责能力

党总支加强对各支部党建工作督查,健全机制、完善标准、规范流程,压实管理责任,定人定岗定责,优化考评体系,不断提升中心管理科学化、制度化、专业化水平,确保每项工作落到实处。加大监督考核力度,形成了中心月质检、科室部门周质检、总值班日巡检和住户意见反馈等多层面的质量

监督控制机制,压茬推进各项重点工作,督查考核第三方协作单位履约情况,全员全方位全过程全链条推动服务质量提高。坚决扛起安全生产工作政治责任,在信息安全、食品安全、安防消防管理、特种设备运行安全和行车安全等方面强化规范化管理水平,确保“一岛一园”住宅区绝对安全。

以“五型”机关提档、作风建设提升,强化担当作为

持续加强队伍建设,开展系列专题培训,积极参加全区机关事务法治知识竞赛等,增强干部职工业务能力和专业水平。结合工作实际,深化“一支部一品牌”建设,积极响应应对人口老龄化国家战略号召,探索拓展养老服务和医疗服务融合,完善无障碍通道建设,着手在“一岛一园”活动中心加装电梯。强化党风廉政建设,通过组织开展“六廉”活动、“廉政警示教育周”、廉政风险点排查、签订《党风廉政建设责任书》和《家庭助廉承诺书》等活动,进一步警示教育党员干部筑牢廉洁思想防线。持续推进绩效目标管理,签订绩效目标管理责任书,常态化开展住户满意度测评。压实科室责任,动态统计目标数据、公示目标结果,实现低成本、高效率运行,坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一。今年上半年,“一岛一园”用电量同比下降6.16%,用气量同比下降24.16%,在任务量增加的基础上,车辆燃油费、保险费用、维修费、百公里油耗与2023年同期相比基本持平。经过不懈努力,连续多年住户满意度测评率达到98%以上,多次获得住户书面或口头的赞扬。〔作者系自治区机关事务管理局领导干部住宅区服务中心主任〕

信仰为犁当好“耕耘者” 使命在肩种好“责任田”

郑红

习近平总书记强调，党的政治建设是党的根本性建设，要把党的政治建设摆在首位，以党的政治建设为统领。自治区会务保障服务中心承担着自治区两会及重大活动服务保障任务，旗帜鲜明讲政治是我们开展一切工作的出发点和落脚点。

深耕思想引领之田，擎起政治旗帜

坚持原原本本学、融会贯通悟，精选学习内容，创新学习模式，通过“领学+述学+点学+问学”的方式，组织党员干部深入开展政治理论学习，统一思想、凝聚共识，切实推动党员干部做到学习跟进、认识跟进、行动跟进，争做有理想、负责任的行动派、实干家。

着力夯实“垒土”之基，严格履职尽责

会务中心常态化执行周例会制度，有效发挥周例会督促、沟通、协调作用，与年度重点工作任务清单、季度重点工作安排对标对表，加强监督检查，压紧压实主体责任，形成一级抓一级、齐抓共管、整体联动的工作格局，交办工作“推进慢”“没结果”现象得到有效改善，干部职工在提升工作效率、提高工作能力的同时推动中心事业不断向前发展。

勤育组织建设之苗，锻造坚强堡垒

从去年11月到今年上半年，在局党组和局直属机关党委的精心指导下，通过综合考察，广泛征求意见，培养选拔10名政治素质高、工作能力强、群众基础好的同志进入支部班子。先后完成党总支换届，会务中心第一党支部成立、第二党支部改选及国际会堂党支部换届工作，支部班子进一步健全，责任进一步明确，为高质量完成各项党建工作任务

奠定了组织基础。强化队伍建设，持续开展“三强化四过硬五带头”活动，严格落实基层党组织工作条例，促进党务工作者能力素质全面大提升。

常灌作风建设之花，涵养清风正气

教育引导党员干部认认真真学条例，严守政治纪律和政治规矩，自觉遵守“六大纪律”，传承优良家风，筑牢思想防线，树立红线意识。加强对党员的教育管理，紧抓关键环节，抓早抓小、抓长抓常，落实谈心谈话制度，与所有员工谈心谈话，全面掌握干部职工日常工作开展、思想动态情况。

收获成果转化之实，推动事业发展

扎实推进党纪学习教育，通过“三会一课”、党日活动、学习交流研讨等载体，落实学习内容和要求，充分发挥党建引领作用，以强烈的政治意识履职尽责。深化“一支部一品牌”创建，释放党建品牌示范效应，使党建和业务工作融合接地气、有生气、活灵气。积极探索党建和业务融合的新路子，聚焦主责主业、瞄准队伍建设、贯通主题主线、服务重点工作，精心设计并组织开展各具特色的实践活动，如“党建+内部管理”与建章立制、从严管理相结合，“党建+安全”与安全生产、安全教育相结合，“党建+服务”与会务服务、技能竞赛相结合，“党建+经营”与拓面增收、创新突破相结合等，通过有效的载体和形式，培育“内涵丰富、典型突出、效果显著”的主题活动，让党建工作变得有深度、有高度、有广度、有温度，努力形成党的建设和业务工作“同频共振、互融互促”的良好局面。〔作者系自治区会务保障服务中心主任〕

运用法治方式构建资产管理新机制的路径探索

对机关事务进行集中统一管理,不仅是行政管理体制改革的内在要求,而且是推动以资产管理为基础的机关事务工作高质量发展,实现机关事务治理体系和治理能力现代化的必由之路。加强行政事业性国有资产管理,是落实“过紧日子”要求,实现国有资产保值增值的具体举措。本文阐述了资产集中统一管理的必要性,分析了宁夏机关事务部门资产管理的现状和存在的问题,从依法管理的角度,结合宁夏实际,探索运用法治方式构建资产管理新机制的方法路径。

一、构建以资产管理为基础的集中统一管理机制的必要性

集中统一管理是新时代机关事务的发展方向,机关事务集中统一管理,就是将履行机关事务工作职能的事权集中起来并对其实行统一管理。所谓统一,就是对机关事务实行统一规划、统一管理、统一政策、统一制度、统一标准,统一采购、配置、使

用和处置资源,目的是有效减少各部门之间互相攀比、重复建设和苦乐不均等现象,为党政机关低成本高效运转提供有力保障;所谓集中,就是将党政机关分散掌握的机关事务管理职能进行剥离,集中至机关事务管理部门,统一事权,避免政出多门,使各职能部门减少微观事务,集中精力做好公共管理和公共服务等政务工作。全国机关事务工作座谈会明确,要突出“资产集中统一管理”主题主线,并围绕这一根本职责来思考、谋划和推进工作,着力构建现代机关事务工作高质量发展的战略格局。资产集中统一管理对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

(一)资产集中统一管理是提高服务保障水平的重要手段

机关事务工作负责保障和服务机关规范、高效运行,探索既满足机关需求又规范节约的工作路径,是贯彻落实习近平总书记关于机关事务工作的重要指示精神,也是提高管理服务保障效能的必然选择。新形势下,机关事务工作传统分散、粗放的保障方式已不再适应高质量发展的需要,急需向高效化、集约化管理服务体系转变。要立足实际,抓住以资产管理为基础这个关键环节,以集中办公区为依托,以机关事务管理标准化、精细化、信息化、智能化为着力点,在改革创新发展中全面推进机关事务治理体系和治理能力现代化。通过构建以资产管理为基础的集中统一管理机制有利于发挥集中力量办大事的显著优势,在最短时间内统筹调度机关运行保障各类



资源,实现机构精简和职能优化,推动服务保障均等化,为统一服务保障模式和标准等提供了支撑,最大程度满足了中心工作的需要。以资产管理作为机关事务集中统一管理的基石,与配置、采购和预算管理有效衔接,推进资产共享共用,可以为机关各部门提供公平的保障服务,维持良好运行秩序。坚持机关事务集中统一管理改革方向,将行政经费、办公用房、公务用车、公务接待、会议保障、办公资产等资源调配权交由专门机构调控,达到规范有序、公正公平的善治目标,以保障机关高效有序运行,为推进办公信息化、智慧化提供有利条件。

(二)资产集中统一管理是坚持勤俭办一切事业的必要前提

加强资产集中统一管理,实施资产标准化、精细化、科学化分级分类管理,有效统管和调配服务保障资源,既能够提升机关事务管理集约化水平,又能使机关资产发挥最大效益。党的十八大以来,机关事务部门建立健全党政机关厉行节约制度体系和标准体系,在办公、会议、接待、采购、后勤等方面大力压减一般性支出,提高资源使用效率,推动机关运行成本进一步降低。深入贯彻《党政机关厉行节约反对浪费条例》,实行机关事务集中统一管理,可以严控机关运行成本,持续深入推进节约型机关建设,同时强化对机关服务保障需求的管理和控制,加强资源整合,挖掘资源潜力。实现机关事务管理机构职能的集中和制度标准的统一,既是对党和政府过紧日子要求的积极响应,也是机关事务治理体系和治理能力现代化的重要体现。《机关事务工作“十四五”规划》明确,要推进资产集中统一管理、资源统筹调配,提高资金、资产、资源的配置效率,充分运用市场化专业化力量,不断提升管理效能,从源头上把控国有资产配置、维护维修、闲



置处置等,深化以资产为基础的集中统一管理体系建设,形成事权统一、权责明晰、运行顺畅的管理机制,最大限度发挥资产使用价值,实现资源跨系统、跨部门的调配。因此,统筹推动资产集中统一管理,注重科学管理,节约成本,稳步提升国有资产效益,不断增强做好“两个更好服务”的责任感、使命感,把贯彻落实习近平总书记“坚持勤俭办一切事业”的重要指示精神作为做好机关事务工作的行动指南,扎实推进以资产管理为基础的机关事务工作高质量发展。

(三)资产集中统一管理是实现机关事务数字化转型的基础条件

随着数字技术在政务领域的应用,在集中统一管理的大格局下,通过一体化管理平台进行资产配置、使用、调剂、处置等,能够实现动态监督,资产集中统一管理也为机关事务的信息化、数字化、智慧化发展创造了条件,有利于提升整体效能。对于承担机关事务管理职能和服务保障党政机关高效运行的机关事务工作来说,标准化、信息化是规范机关事务工作,提高机关事务工作质量、推进治理现代化的重要途径,是落实全面从严治党、推进廉洁政府建设的重要保障。资产管理涵盖办公用房、公务用车、办公设备、办公家具、专用设备、无形资产管理等多方面,包含权属、规划、配置、使用、维修、处置、监督等全流程,通过资产的标准化、信息

化管理,有利于推进机关事务管理集中统一发展,提升机关事务管理集约化水平。在标准化方面,国管局、国家标准委确定两批共22个机关事务标准化试点单位,标准化已经成为健全机关事务管理制度的重要载体、提升机关事务治理能力的重要抓手;在信息化方面,全国29个省市完成了公务用车“全省一张网”、18个省市建成办公用房管理系统,管理智能化、智慧化水平得到较大提升。标准化和信息化工作是机关事务融入国家治理体系和治理能力现代化的具体实践,也是面对新形势新任务实现机关事务改革创新发展的破题之计。通过集中统一管理,在经费、土地、公务用车、政府采购、能源资源节约等方面统筹资源、统一标准,加快标准化信息化融合发展,也为提供高质量的机关事务服务提供了保障。

二、宁夏机关事务资产管理现状

2018年对宁夏机关事务管理部门来讲是具有里程碑意义的一年,通过深化改革,自治区党委机关事务管理局和政府机关事务管理局经过重组,成立了自治区机关事务管理局,为自治区政府直属的副厅级机构,这标志着机关事务管理工作向集中统一迈出了坚实的一步。在资产管理方面,按照国管局工作要求,建成自治区本级行政事业单位公物仓,制定出台《宁夏回族自治区本级行政事业单位公物仓管理办法(试行)》,规范公物仓建设管理使用。高标准完成全国公物仓信息平台创新试点建设任务并通过验收。在20个区直部门和10个市、县(区)开展公物仓信息平台试运行,在吴忠、固原等市、县(区)开展本级公物仓创新试点建设工作,实现了全区公物仓资产“一网汇聚”、公物仓业务“一网通办”。落实“过紧日子”要求,充分发挥公物仓调剂作用,高效保障自治区主题教育领导小组、第六届中阿博览会、消防救援机构等相关设施设备。目前,全区完成公物仓信息平台开户936家,入仓资产2635件,节约经费1247万元,促进了

机关低成本高效运行。

近年来,宁夏在行政事业性国有资产管理方面探索开展了一些工作,取得了一些成绩,但还存在履行职能受到制约,如与财政部门职责交叉重叠等问题,造成机关事务管理机构改革工作和职能建设无法及时跟上,存在薄弱环节和“真空地带”。

(一)管理分散,缺乏监督约束

完善的资产管理制度是机关事务部门进行资产管理的重要依据,缺失资产管理制度会导致资产管理工作执行不到位,存在漏洞,甚至引起严重的资产失控风险,无法有效的保障单位资产管理的规范性和公正性。

就宁夏机关事务管理部门来讲,由于机构设置过多、职责分工过细,造成多头管理、政出多门,缺乏统筹规划。各层级管理部门负责的事务管理工作,缺乏有效的沟通与协调,部门与岗位权责不清,相互独立,彼此没有关联,尚未形成统一的管理体制。不仅如此,部分资产管理者及相关人员对固定资产管理的认知度不足,重视程度不高,间接导致固定资产管理体系不健全。对资产使用与处置缺乏严格的审查,对固定资产方面的审计也相对薄弱。在实际管理中,甚至将固定资产视为单位自身的“私有”财产,忽略了行政事业单位固定资产的国有属性,存在潜在的产权纠纷和隐患,加重了行政事业单位的资产管理风险。

(二)成本攀升,财政负担沉重

改革开放以来,我国行政事业单位国有资产管理体制体系不断得到完善,不断适应社会主义市场经济的发展需要,促进了机关事务工作的高质量发展。但在现阶段实行的资产管理体系中仍存在不少问题。因国有资产管理、后勤服务保障等机关事务的分散管理,资产配置不公导致部门间的资产不平衡,影响资源的优化配置,造成行政成本过高,加重了财务负担;在采购资产的过程中,缺乏科学民主的决策制度来保障所购资产的合理性,导致资产重购滥购的现象发生,局属各单位之间的资产共享程度低,巨额的资产闲置与低效率运行,造成行政

成本较高,加剧了资产的流失现象;资产管理人員更換頻繁,交接手續不完善,工作銜接性差,不能保證資產管理工作的連續性,導致購入、調撥、捐贈的資產已經在使用或項目工程已投入使用,未規定入賬或延時入賬,形成賬外資產,也是造成國有資產流失、成本攀升的主要原因。

(三) 產權不清,資產流失嚴重

分散的管理體制因管理弱化、監督乏力,造成國家作為資產所有者與行政事業單位作為占有、使用者以及資產經營者之間的責、權、利關係難以明確,國有資產的賬面數值不能如實反映實際價值,尤其是房屋和車輛的產權。一是房屋等建築物和車輛主要通過無償劃撥歸單位所得,大多無產權證明,部分單位多年來歷經機構改革、分立合併,房屋產權與實際不符。車輛調撥單位與被調撥單位的資產交接手續缺乏,調撥後沒有過戶變更產權證,使用權和產權相分離。二是賬實不符情況較為突出。一方面,資產入賬不及時,處置資產時未及時下賬,賬務核對不及時,往來賬務長期不清理,呆賬、壞賬較多。另一方面,賬面資產未緊跟實際情況進行更新。隨著經濟發展和通貨膨脹,賬面價值已經無法科學地反映國有資產的實際價值,尤其對於房產來說,房屋建築物的市場價值與原賬面價值差異懸殊。同時在資產使用和處置過程中,國有資產管理缺位,損壞丟失現象時有發生,導致國有資產浪費流失。

三、改進對策

黨的二十大以來,以“完善和發展中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化”為總體目標的改革全面持續深化,而深化黨和國家機構改革是推進國家治理體系和治理能力現代化的重要環節。建設法治機關,不僅是貫徹落實依法治國和依法行政的重要舉措,也是全面深化機關事務管理體制改革、規範機關事務管理行為的現實需要。針對目前機關事務職能邊界不清等問題,

必須加強機關事務管理制度建設的頂層設計,依據上位法,研究制定機關資產管理等行政法規,逐層厘清資產管理等職能職責,切實做到管理有規章、保障有依據、服務有標準,着力打造機關事務管理工作的新發展、新局面。

(一) 加強頂層設計,以上位法賦權

機關事務法治化建設是推動機關事務管理部門職能“法定化”,明確“建機構、強職能”的有利契機。推動機關事務法治化建設進程,強化機關事務職能、權限、程序、責任法定化,構建權界清晰、權責一致、分工合理、運轉高效、法治保障的機關事務機構職能體系,應以《機關事務管理法》頒布為契機,借鑒一些省區的成功做法,在法條里厘清機關事務部門與財政部門管理資產的職能職責邊界,明確規定“財政部門負責行政事業性國有資產價值管理,機關事務管理局負責實物管理”,各負其責、優勢互補,從根本上解決長期存在的國有資產管不了也管不好的問題。例如新疆維吾爾自治區機關事務管理局緊扣《機關事務管理條例》和《行政事業性國有資產管理條例》,頒布實施《新疆維吾爾自治區機關事務管理辦法》和《新疆維吾爾自治區行政事業性國有資產管理實施辦法》,明確機關事務管理部門以集中統一管理為原則,依法履行行政事業單位國有資產實物管理、具體管理職能,實現資產集中統一管理權責法定、于法有據。同時,推動研究制定全面規範機關運行保障的基礎性法律,構建內容科學、程序嚴密、配套完備、運行有效的機關事務法規制度體系,建立集中統一、資源統籌、管辦分離、權責明晰的機關事務管理體制和運行機制。爭取自治區人大常委會出台《寧夏回族自治區實施〈機關事務管理法〉辦法》,切實增強法規制度的及時性、科學性、針對性和有效性,確保法規制度行得通、能管用、有效果、管長遠,凡事有法可依、有規可循、有據可查,不斷推進機關事務工作规范化發展。

(二) 堅持依法管理,明確界定管理職能

促進行政事業性資產管理盡快走向规范化、科