

公司承办,采购成本会增大。适度提高自行采购限额标准是最佳选择,不仅会赋予各部门更多采购主动权,还会进一步提升部门采购主体意识,精准编制预算需求,并依需求进行市场询价,校(院)的采购工作因自行采购限额标准的提升应当会创设出正向作用。

2. 强化监管提效能。如何提高采购人主体意识成为强化监管的前提条件,我们应将更多的人力物力投入到采购监督检查、信息公示、宣传指导等方面,运用随机检查、公开信息等监管方式,大力开展各项采购监督管理工作。

3. 优化服务多便利。新时期政府采购管理工作的重心更趋向于规范化管理与服务,优化公共服务是“放管服”改革的落脚点,也是落实从严治校、质量立校的必然要求。相对每年2000万的采购规模,校(院)具有较大的空间实施自行采购。建立采购办事指南,引导各部门规范使用财政资金开展采购活动,充分发掘校(院)外网平台潜力,让校(院)采购流程、数据在网上跑,提升便利度,让教职工在开展采购活动中感到满意。

三、谋划自行采购限额提高后的创新举措

(一)网上商城应成为自行采购方式的“主角”。政府采购“网上商城”是一个线上购物平台,它为政府和企业提供了便捷的采购和销售渠道。采购方通过电子采购交易平台进行网上询价采购,可以利用平台引入更多的供应商参与线上竞争,使竞争更完全、充分,报价也更为低廉,大大节约了采购成本,达到了物美价廉的采购目标。政采商城的信息公开十分透明,采购过程可追溯,有助于采购平台的合法、公开、公正。根据《宁夏回族自治区财政厅关于规范采购限额标准以下项目采购活动的通知》要求,“采购限额标准以下的货物项目,各预算单位可以选择在政府采购网上商城采购,也可以自行选择其他采购渠道”,结合校(院)实际,采购办将针对“网上商城”的使用情况进行专题培训,培

训后,引导各部门规范采购行为,大力倡导对于自行采购目录内货物或办公用品时,应坚持非必要不线下的原则,尽可能在宁夏政府采购网上商城实施采购。

(二)流程表格化应成为依法依规采购的“工具”。在实际采购中,一些所需商品不能在宁夏政府采购网上商城进行采购的,这时就需要进行“自行外采”。为了规范“自行外采”行为,应坚持“简便易行、省时高效”的原则,根据项目预算金额、项目性质、重要程度等因素,鼓励创设简易询价、综合评比等多种方式开展采购活动。各单位在进行自行采购时,应明确它不等于随意采购,必须按照国家法律规定的程序进行,否则如果采购人的自行选择权利随意扩大化,将势必引发供应商、代理机构的各种公关行为。近期,校(院)正在修订完善《采购管理办法》,将出台关于“自行外采”的相关规范要求,针对“自行外采”的特点,设计制作相关表格,内容涵盖预算、需求、询价、实施、验收等各环节工作,通过全方位、全流程覆盖采购工作,进一步优化采购程序,规范采购行为。

(三)监督检查应成为自行采购执行的“保险”。采购活动涉及项目招标、资金支付和单位内外部多方的利益关系,因此必须建立全过程的采购监督检查制度。目前,通过提高采购限额标准,进一步扩大“自行采购”范围,赋予采购人更多的采购自主权,激发了市场活力,在竞争中提升了政府采购质量。但随着自主权限的增强,也意味着风险在加大,因此也必须加强监督检查。“自行采购”应当严格落实政府采购责任制,做到货比三家、集体决策、公开透明。应做好合同备案和采购过程中各项表格资料的填写和采购档案收集管理等工作,以备迎接各项巡视检查的开展。财务、审计、纪检等职能部门应主动做好对自行采购的监督工作,依法履行监管职能,认真审查采购活动的完整性、严密性、规范性,进而保证采购效果的公正度。通过以上有效的监督检查,进一步打造诚信、透明、公平的政府采购市场环境的清朗生态。〔课题组成员:荆晓兵 贾亮 魏薇〕

新形势下党政机关物业管理工作发展探究

银川市机关事务服务中心

在党政机关物业管理工作方面,机关事务部门尝试以集约化、精细化、标准化、信息化的管理手段,建立集中管理、标准统一、服务规范、运转高效的管理保障服务新模式,不断优化党政机关物业服务保障内容,实现党政机关“序化、绿化、洁化、美化”。

一、必要性分析

(一)高质量的物业管理为推进国家治理体系和治理能力现代化提供了重要保障。新形势下,机关事务部门立足于服务国家治理体系和治理能力现代化建设过程中的各类服务保障工作,聚焦保障党政机关高效运行核心职能,集约管理党政机关各部门、各单位正常办公运行所需经费、服务、能源资源,着力提升物业管理服务水平为党政机关高效运转、提高施政水平提供坚强保障。

(二)高质量的物业管理是贯彻落实党和政府“过紧日子”的关键举措。党政机关物业管理涉及机关大楼的水电气暖费用支出、设施设备养护费用的管理等等,承担着节约型机关建设、绿色节能理念落实举措的重要职责,合理调节用水角阀、调整公共区域用电时间等精细化的物业管理举措可有效降低机关运行能耗和费用。同时,党政机关物业管理通过引入社会市场化的管理手段,推行以劳务派遣的方式引进保洁、维修、绿化人员,以岗位的实际需求定人、定量,可极大地节约人力资源成本,真正做到为党和政府节省下“真金白银”。

(三)高质量的物业管理是营造安全有序、绿色整洁、文明和谐的机关办公环境的关键所在。高质量的物业管理工作能充分保障党政机关办公环境长期处于优化水平,使办公用房的维护修缮、设施设备的运行维护呈现系统性、周期性、延续性的特

点,以达到延长办公场所使用寿命、提高党政机关工作效率的主要管理目标。

二、党政机关物业管理现状分析

(一)管理模式研究

我国党政机关的物业管理模式,前后大体经历了三种变化[4]。

第一阶段——新中国初期:基于当时我国正处于计划经济的国情,政府专门设立机关后勤机构,按照“谁建设谁使用、谁使用谁管理”的原则,将物业管理纳入政府机关后勤职责范畴,实行分散式管理。

第二阶段——改革开放后:随着社会发展进步,受市场经济竞争性影响,部分政府机关进行后勤编制改革,引入企业化管理模式,以目标责任划分岗位职责,将物业管理具体工作以及评价标准落实到各个部门,名称也由“机关行政处”过渡到“机关事务管理局或机关事务服务中心”。

第三阶段——现如今:经过多方调研,以银川市本级党政机关物业管理模式为例,目前主要有三种管理模式:

1. 合署办公的党政机关,因办公面积大、涉及的物业服务类目多,政府往往是通过社会购买的方式,由具有相应资质的物业管理企业承担政府机关办公楼具体的物业服务工作。物业服务企业根据政府机关单位的性质与工作内容,量体裁衣为机关单位制定物业管理方案,提供设施设备维修维护、办公场地绿化、保洁安保等服务,实现了政府机关一体化物业管理模式。

2. 独立办公且有产权的党政机关,通常根据办公面积大小灵活选择物业服务模式,办公面积较大的倾向于委托物业服务企业,由物业服务企业承担

党政机关全部的物业服务工作,办公面积较小的通常由党政机关临时雇用工作人员承担基本的物业保洁工作。

3. 独立办公且无产权的党政机关,由于办公用房处于租用状态,物业服务由租用单位统一进行管理,物业管理费参照租用场所缴费标准进行支付,显著特点是办公楼商用的物业管理工作模式无法满足党政机关开展政务活动的个性化要求,保密性较差。

(二) 区内外政策研究

1. 湖南省

2016年9月12日,湖南省出台了《湖南省直机关办公用房物业服务管理办法》,对湖南省直机关办公用房的物业服务管理行为进行统一规定,推进机关后勤服务社会化。

主要内容:明确了省级主管部门职责,如:省级机关事务管理局负责省直机关办公用房物业服务的综合管理,包括研究制定和组织实施省物业服务相关管理制度,协同做好物业服务政府购买服务预算绩效评价等;省财政厅负责物业服务经费管理,包括物业费预算支出安排,依法监督物业服务采购行为,制定绩效评价办法,建立健全综合性评价机制等;省住房与城乡建设厅负责物业服务活动的监督管理工作;省直机关负责办公用房物业服务的计划申报、采购和经费结算工作,以及物业服务活动的日常监督管理工作。通过明确工作职责分工,进一步形成省直机关办公用房的物业服务管理工作合力。

2. 河北省

2020年12月2日,河北省机关事务管理局编制印发《关于加强和规范省级党政机关办公用房物业服务管理的指导意见》,进一步提升省级党政机关办公用房物业服务水平和质量,逐步实现物业管理规范化、市场化和专业化。

主要内容:重点针对河北省级机关编制、物业服务备案采购计划、选聘物业服务企业、物业服务合同备案等内容明确了指导意见。特别针对同一办公楼(区)有多家省级党政机关办公,办公用房使用面积最多的为牵头单位,应当主动协商其他单位,并共同选聘一家物业服务企业提供物业服务。

同时,对省级党政机关加强对物业服务企业在依法纳税、合法用工、增值服务等方面明确了监督内容,新增严格保密制度执行的有关指导意见,保障服务项目安全规范运行。

3. 宁夏回族自治区

出台文件:根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国政府采购法》《物业管理条例》《宁夏回族自治区党政机关办公用房管理办法》等有关条例,2021年12月7日,宁夏回族自治区机关事务管理局编制印发《宁夏回族自治区本级党政机关办公用房物业管理制度(试行)》的通知。

规定内容:自治区本级党政机关可参照《宁夏回族自治区本级党政机关物业服务指导标准》编制本单位购买物业服务清单,并向自治区机关事务管理局备案;根据物业服务费支出编制年度预算,依法采购办公用房物业服务,接受相关部门的监督管理。特别提出的是,党政机关办公用房的日常维修属于物业服务范围内的,要结合实际,具备条件的纳入物业服务范畴,大中型维修则需按照相关程序申报审批。

三、新形势下党政机关物业管理工作应用存在的问题

(一) 物业管理经费缺乏统一标准

在实际操作层面,党政机关在选择物业公司时通常采取公开招标、竞争性谈判等竞价方式,结果最低价作中标,往往导致物业服务质量不高,与高质量服务要求的初衷相背离。

(二) 物业服务企业行为难以规范

机关事务管理部门作为购买服务方,其“办后勤”向“管后勤”的角色转换尚未全部完成,对现代社会化、专业化的物业管理具体内容、标准研究不够,对于物业管理公司的具体运作,机关事务管理部门目前缺乏科学的监控标准、规范的流程控制和有效的考核方式。

(三) 物业服务专业化水平还不够高

新形势下,机关事务面对“规范标准越来越严、工作任务越来越重、对外协调越来越难、保障要求

越来越高”的工作要求，但党政机关物业管理工作还局限在长期规范的工作内容，缺乏创新的工作方式和专业化的管理手段，对技术人员缺乏足够的业务培训，导致部分专管人员还存在技能不精，遇到水电、维修、设备故障等复杂问题是时无从下手。

四、国外政府机关物业管理工作经验

（一）以美国为例

1. 提供多元物业服务衍生高附加值。如提供设施运营服务、安保服务、闲置空间出租、儿童托管服务、智慧建筑服务、能源和水资源服务、消防与生命安全服务、环境保护计划等衍生项目。

2. 采取市场化竞争而服务外包。政府机关可以在不提升总运营成本的情况下，选择由第三方服务公司对其不动产实施园林绿化、设备安装维护和修理、能源系统维护等后勤服务工作，并要求提供所需的各类设备。

3. 制定严苛标准用于规范服务流程。通过《全国运营和保养规范》和《公共建筑保养标准》，明确规定第三方服务公司工作职责、人事安排、管理制度、质量保障、人身安全、工作时长等的10项要求；针对公共建筑的预防性和预测性保养提供指导意见，便于以最大限度提高建筑运行效率以及设备、系统和结构的使用寿命，并为建筑使用者提供可靠和合适的工作条件。

4. 每年进行财务审计公开。按照美国法案规定，联邦总务署每年编写包含经审计的财务报表和绩效报告的年度报告用于公开政府资产负债、财务及全部运营数据。具体到不动产管理方面，联邦总务署每年还会披露投资情况，对物业数量、面积、租金收入、成本开支等信息进行详细披露，成本项中包括运维开支、保护开支、维修开支等物业管理开支的数据。

5. 明晰目标任务以期增效降费。联邦总务署每年根据绩效报告设立总体战略目标，一是“降低联邦政府存量不动产的成本”，二是“更有效地向联

邦政府提供房地产服务”。其中，与物业管理相关的考核项包括“降低能耗强度的幅度”、提升“租户对于物业管理的满意度”、提升“清洁和保养成本低于市场价格的服务占比”，通过考核指标的设定来更好地管理联邦政府不动产，以此达到为纳税人节省开支的目的[9]。

综上所述，美国联邦总务署不仅要求第三方服务机构提供物业基础服务，还对机关大楼能耗强度具有硬性规定，从而达到提高效能、降低费用的目的。在缩减开支方面，以联邦总务署自用物业为例，2015—2018年办公面积优化幅度高达32%，年度运营开支节约幅度达到9%，累计节省超过1000万美元。

（二）对我国党政机关物业管理工作的启示

1. 转变物业管理方式

我国党政机关办公用房数量多、面积大，通过高效整合物业服务资源形成企业规模，可便于统一管理或整合管理，通过使用标准化合同和政府公共资源交易的集中采购渠道，在不影响服务水平的前提下能够降低服务成本下，可使我国政府机关“谁使用谁管理”的分散物业管理模式转化为集约高效式管理手段。

2. 持续提升社会化外包比例

在我国，随着2012年《机关事务管理条例》和2017年《党政机关办公用房管理办法》等政策文件的出台，未来我国政府机构后勤服务社会化的程度提升是大势所趋，具备专业服务能力的机构物业管理公司和专业的外包服务提供商将具备更大的价值。

3. 逐步实现服务标准化

我国党政机关的物业管理还是以基础性服务为主，增值服务仍处于初期，同时政府机关分散的物业管理模式导致全国统一的、权威的政府机关物业管理标准的缺失，通过制定物业管理标准化的操作规范，有利于物业管理公司提供合乎要求的统一服务；同时也有助于提升物业管理服务质量。

五、新形势下党政机关物业管理工作应用建议

为进一步提升物业服务保障水平和管理效能，

党政机关办公用房物业管理工作要加大社会资源引入的集约力度,丰富精细化目标管理手段,加快标准化落实实施的关键举措,统筹信息化平台规范建设,以此助力新形势下党政机关办公用房物业管理工作质效。

(一)整合资源实现集约化管理

1. 加大社会资源补充供给物业服务力度

新形势下,党政机关物业服务趋向多样化、个性化、专业化,作为承担党政机关物业管理的主责单位,要进一步开放物业管理服务市场,加大向社会购买服务的力度,引入专业力量协助开展设备运维、绿化养护、安防建设等机关物业服务工作。

2. 加强对物业服务企业集约化整合力度

因此,党政机关应打破“谁建设谁使用、谁使用谁管理”的分散管理模式,着力打造集中办公地点,统一物业管理工作要求 and 标准,选择品牌化、集团化式的物业服务单位特点,实行党政机关物业服务统一管理。

(二)实施精细化综合管理手段。

1. 明确管理目标,为精细化发展提供动力

一是明确岗位职责。例如针对不同的服务岗位,在选聘安防、维修、绿化、设备维护等工作人员要根据文化背景、技术职称、工作经验等方面制定录入标准,从根源上提高管理人员的综合素质。二是组织专业培训。依据不同岗位、不同层次的管理人员制定专业能力和技术实操等培训任务,让服务人员在精细化管理过程中不断强化业务本领。三是定期开展考核。加强对各类服务人员的日常监督考核工作,主要细化考核内容,将综合完成工作任务的时效性、规范性、专业性及被服务对象的满意度作为考核重要内容,进一步提高服务人员的综合管理能力。

2. 健全制度建设,为精细化发展提供支撑

必须通过健全各项物业服务制度建设,逐步形成系统化、科学化、规范化的物业管理制度体系。根据物业管理工作涉及的工作内容,建设设施设备运行、人员奖励绩效、应急预案、企业考核等管理制度,配合日检查、周通报、月考评、季评比、年总结工作机制,促使物业管理更加规范化精细化,全面提升服务

人员思想和业务素质,树立主动服务的保障意识,从而规范管理、提升服务。

(三)加快标准化建设落地实施

1. 以标准化规范物业服务流程

通过开展机关事务标准化建设,制定和实施服务标准,转变服务方式、再造工作流程、规范服务行为、加强工作监督、优化工作环境,从而提高服务质量和效率。

2. 以标准化提升物业管理效能

全国已经组织开展了两批机关事务标准化试点工作,出台了7项标准,各地区出台了100余项地方标准,标准体系日益健全、标准化实施效果逐渐显现,标准化已成为健全机关事务管理的重要载体、提升机关事务治理能力的重要抓手。因此,推行物业管理标准化势在必行。

以银川市机关事务服务中心为例。在全国机关事务标准化工作试点的基础上:通过对标准化内容进行全领域运行、评价、监督,优化提升物业服务各环节管理,对标准适用性和运行效果开展全方位的评价,收集反馈意见,修改完善机关事务标准,持续优化和完善相关标准内容。通过宣贯培训、标准实施、综合评定三个步骤,建立标准试运行效果反馈机制,不断提高标准质量。实施标准监督检查机制,坚持综合检查与专项督查、日常检查与重点督查相结合,不断强化标准实施监督,实现物业管理标准化“能用、管用、好用”。

(四)统筹信息化平台规范建设

1. 搭建一体化信息平台建设

聚焦物业管理核心业务和核心数据,建设“物业管理云”,充分利用物业管理一体化信息平台,时刻掌握耗材使用情况,及时掌握设备维修需求,远程监控办公场所卫生环境情况等等,实现物业管理智能化、智慧化是大势所趋。

2. 深化管理业务信息化应用

自治区级物业管理主管部门编制物业管理信息资源互联互通标准规范,为全区机关事务部门构建“物业管理一张网”提供技术支撑,利用信息化系统,对平台反映出的数据情况及时进行成本数据采集、统计和有效分析,全面有效控制党政机关物业

中卫市公共机构节能的现状与思考

公共机构是贯彻习近平生态文明思想,践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,贯彻节约资源和环境保护基本国策、落实节能减排发展战略的重要领域,要以强烈的责任担当和有效的实际行动,广泛开展节能工作,发挥生态文明建设中的示范引领责任。我市公共机构节能工作开展以来,深入贯彻落实习近平生态文明思想,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持以生态文明建设为统领,以能源资源降耗增效为目标,积极发挥示范引领作用,全市公共机构节约能源资源工作取得明显成效。但随着工作范围不断深化拓展,依然存在一些问题,需要不断优化提升管理水平。

一、中卫市公共机构节能现状

(一)节能管理体系基本建立

将公共机构节约能源资源工作纳入中卫市效能目标管理考核体系,制定并实施节能目标责任评价考核细则。坚持系统推进、分类管理,有效促进各项节能措施落地落实。市机关事务服务中心与发改、财政、环保、水利、住建等部门的合作日益紧密,与教科文卫体等行业主管部门的协作配合更加密切,协同推进的公共机构节能组织管理体系基本建立。

(二)能耗数据质量不断提升

持续开展全市能耗数据统计、会审和核查工作,确保数据真实、完整、有效,数据质量逐年提高。同时,基于市行政中心能耗监测平台,统计工作效率和数据分析应用能力不断提升。截止2020年底,中卫市纳入全区公共机构能源资源统计系统的公共机构为787家,总建筑面积333.68万平方

米,用能人数24.7万人。能源消费总量9.64万吨标准煤,用水总量244.42万立方米。全市公共机构单位建筑面积能耗为28.04千克标准煤/平方米、人均综合能耗为390.28千克标准煤/人,人均用水量9.89立方米/人,与2015年相比分别下降25.58%、16%和22%。

(三)生活垃圾分类工作有序推进

制定《中卫市公共机构生活垃圾分类工作方案》,明确工作重点,细化责任分工,分步有序实施。截至2020年底,市直党政机关生活垃圾分类开展实现全覆盖,各县(区)征选部分公共机构先行开展生活垃圾分类。市行政中心、中卫市第四小学、中宁县审批局、海原县检察院等公共机构生活垃圾分类工作成效凸显。全市公共机构生活垃圾分类统计工作扎实开展,成为量化评价生活垃圾分类工作的重要依据。积极倡导“厉行节约、反对浪费”文明新风尚,持续推动反食品浪费工作常态化、长效化。

(四)示范引领作用积极发挥

“十三五”期间,全市共17家公共机构荣获全国“节约型公共机构示范单位”称号,2家公共机构遴选为全国公共机构能效领跑者,实现“县县有示范、行业有标杆”。大力推进节约型机关创建和公共机构节水型单位建设工作,成功创建节约型机关72家,全市行政机关和事业单位建成公共机构节水型单位的比例分别达88%和67%,充分发挥了公共机构在全社会节约能源资源中的引领和示范作用。

(五)宣传教育不断深入

利用全国节能宣传周和全国低碳日、世界环境日、世界水日、世界粮食日等时机,广泛开展公共机

构节能宣传活动,干部职工节约意识逐渐增强,绿色生活方式逐步形成。针对性组织开展公共机构节能业务培训,全国公共机构网络课程培训比例达70%,节能管理队伍整体素质不断提高。

二、公共机构节能管理存在问题

目前,全市公共机构节能工作虽然取得了实质性成效,但随着工作范围不断深化拓展,实现节能降碳、绿色转型对公共机构提出了新任务,公共机构现有的管理模式、管理手段、节能工作开展领域存在一定的问题。

(一)公共机构节能管理机制不完善

中卫市大部分公共机构节能管理机制不完善,管理职能仍待加强,管理队伍存在人员变动快、专业人才少等问题。节能监察体系不健全,监督考核的导向作用未能充分发挥,部分公共机构对节能工作不够重视,节能制度措施缺乏有力有效落实。市场化机制不完善,激励约束机制需进一步强化,公共机构开展节能工作的外部约束和内在动力不足。

(二)公共机构节能工作开展不均衡

目前我市公共机构开展的节能管理工作还处于有待进一步优化状态中,由于部分公共机构缺乏系统性的节能工作准备,导致公共机构在进行节能管理工作时出现了发展不够均衡的情况,给节能工作的开展带来了较大的负面影响。

(三)部分公共机构的节能管理能力不足

公共机构在进行节能管理前,需要根据单位实际情况决定是否建立专门的节能管理部门,通过专业化的节能管理人才来进行科学、合理的节能管理工作,但是目前部分公共机构没有按需调整补充专业管理人员,造成了部分公共机构节能管理相对薄弱的现象。

(四)节能管理经费投入不够均衡

对于公共机构而言,在开展节能管理工作时,需要在日常的工作中要做好节能的宣传管理工作,提高用能人员的节能意识,通过一些新的节能技术手

段来提升机构的节能改造工作。但是这些工作的开展无疑都需要大量经费的支持,目前很多公共机构的节能管理经费的总额和项目投入是不均衡的。

(五)公共机构采取的节能管理措施不均衡

不同的公共机构由于节能管理力量的不平衡以及节能经费的不平衡,导致了公共机构所采取的一些优化节能措施也各有不同。

(六)能源资源消费数据统计工作基础薄弱

全市大部分公共机构计量设备配置不到位,分类统计不完善,只实现了能源资源的一级总计量,未安装分户、分区、分项计量设备,无法细化能源资源消费数据,增加了全市公共机构能耗分区、分项占比评价和分析难度,影响节能工作开展。能源资源消费数据统计上报过程中存在个别上报不及时、漏报、谎报等情况,能耗监测平台数据分析功能欠缺,无法打通全市公共机构能耗数据互联互通壁垒,导致能耗数据分析不够全面深入,影响对公共机构能耗指标控制的科学判断。

三、公共机构节能管理思考与对策分析

(一)强化节能管理体系建设

1. 提高统筹谋划能力

坚持党的领导,认真贯彻落实中央决策部署和自治区及中卫市委、市政府有关要求,统筹谋划公共机构能源资源节约和生产生活各项工作,促进节约能源资源工作协调发展。合理设定不同地区、层级、类别公共机构工作目标。加强对重点用能单位、行业、系统的分析研判,逐步建立分级分类的节能降碳目标评价体系。

2. 推动创新绿色转型

创新驱动与绿色转型相融合。突出节能管理模式创新,推进信息化、智慧化建设和新技术、新能源、新材料应用,促进公共机构节约能源资源利用绿色低碳转型,推动公共机构节约能源资源工作高质量发展。

3. 强化制度控制能耗

加强公共机构节约能源资源的制度及标准应用。强化能源资源双控考核,注重节能管理体系建设和措施落实。坚持指标考核与结果运用相统一。严格从源头控制能源资源消费的增长幅度。

(二)加强数据信息化管理建设

着力推进公共机构能源资源分户、分区、分项计量工作,重点推动学校、医院及集中办公区能耗监测管理。加强公共机构名录库建设和基础信息动态管理。开展公共机构能源资源消费统计、数据会审和质量抽查,持续提高数据质量。加快推进公共机构能耗监管平台建设,制定能耗监管平台管理及使用指南,加强对公共机构能源资源统计数据和分析处理能力。

(三)严格执行定额标准

深化公共机构能源资源消费总量和能耗双控目标,推行双控与定额相结合的节能目标管理方式。会同发改、财政等部门,积极探索公共机构基于能耗定额的用能预算管理,制定能源消耗支出标准,逐步形成可复制、可推广的经验做法。按照碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的要求,指引公共机构开展碳达峰、碳中和工作。开展标准达标对标行动,委托第三方开展标准实施指导与评价,提高标准的规范和约束效能。

(四)提高能耗数据质量

依托能源资源分户、分区、分项计量器具配置率的不断提高,加快推进公共机构能耗监管平台建设,持续扩大覆盖范围,并依托第三方对节能管理人员进行定期集中培训,强化统计人员数据分析处理及应用能力。定期开展公共机构能源资源消费统计、数据会审和质量抽查,持续提高数据质量。

(五)加强信息技术应用

依托物联网、人工智能等信息技术,打造能耗数据联通共享平台,创新能源资源消费数据统计模式,深度挖掘能源资源统计数据,对全市公共机构用能和碳排放特征及水平进行分析研判,测算各环节、各部位、各设备节能降碳潜力,形成公共机构能源资源数据统计分析及应用指南等标准,提升公共

机构节能工作能力。

(六)提高宣传培训质量

结合中卫市创建全国全域旅游示范市目标,持续扩大公共机构节能宣传力度,加强同市云计算与大数据局沟通协作,打造中卫市公共机构节能“云”上宣传特色品牌,广泛开展公共机构节能宣传周、全国低碳日、世界环境日、世界粮食日、世界水日、中国水周等主题宣传活动,传递绿色低碳发展理念,培育厉行节约文化氛围。加强与高校、科技社团和企业等各方力量的沟通协作,积极参与产学研合作。组织参加公共机构节能管理远程教育等各类培训,进一步提升公共机构节能管理人才素质和专业能力。

(七)着力推动建筑能效

结合公共机构办公及业务用房大中型维修改造,同步推进既有建筑围护结构、照明、电梯等综合型用能系统和设施设备节能改造,淘汰落后机电设备,重视设备和系统维护保养,提升能源利用效率。依托既有建筑节能改造项目,完善公共机构建筑节能监管、执行机制,不断创新管理方式和政策措施。加强先进节能技术集成应用和示范。推行绿色建筑方式,大力发展绿色建筑,新建建筑节能标准执行率达到100%,推动公共机构既有建筑通过绿色化改造达到绿色建筑标准,开展公共机构绿色建筑星级评定,强化绿色建筑运行管理。会同住房和城乡建设部门大力推广装配式建筑。积极培育条件适宜的超低能耗和近零能耗建筑。

(八)优化监督考核机制

严格落实目标责任制,建立健全激励约束机制,创新监督考核形式,强化监督考核手段,重视结果应用,对考核不达标的公共机构,联合相关部门进行责任约谈。持续推动公共机构节约能源资源工作纳入文明单位创建等活动指标体系,促进能源资源节约目标落实。〔中卫市机关事务服务中心:李梦源〕

用思想之光照亮青年奋进之路

李左梅

作为一名青年干部，要立足“两个大局”，心怀“国之大者”，真正落实主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，深入学习理解“十个明确”，把“两个确立”转化为“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

坚持思想上“充电”，落实“学思想”基础

在学习中坚定信念，真正把“明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”刻在心中，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。我要做到在集中学习更专注，在个人自学中更深入，做政治上的明白人、排头兵和先锋队。

坚持精神上“补钙”，落实“强党性”核心

习近平新时代中国特色社会主义思想，不仅包含着党治国理政的重要思想，也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的要求。强党性，就是要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界，深刻领会这一思想关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求，始终保持共产党人的政治本色。

坚持工作中“加油”，落实“重实践”要求

新征程中，我们要保有“全力以赴、务期必成”的决心意志和“快马加鞭未下鞍”的紧迫意识，在本职岗位上积极担当作为、兢兢业业，甘当吃苦耐劳的实干家，勇做尽力尽责的建设者。在机关党委工

作两年多了，工作的烦琐复杂艰巨，我深有感悟，无数次想“躺平”，但看着身边的同事们都在努力拼搏，又点燃了我工作的热情，只能让自己“卷起来”。摒弃拈轻怕重的想法，让心思精力向干事创业聚焦，知重负重、苦干实干，以主人翁的责任感接好手中这一棒、跑好脚下这一程，为机关事务工作高质量发展作出新贡献。

坚持能力上“添彩”，实现“建新功”目标

当前，无论是大环境，还是工作的小环境，我们面临的风险挑战明显增多，新情况新问题不断出现，做好方方面面的工作，对我们的本领提出了新的要求。习近平总书记强调：“我们处在前所未有的变革时代，干着前无古人的伟大事业，如果知识不够、眼界不宽、能力不强，就会耽误事。”从我到处室工作起，支部书记就一直叮嘱我说，作为服务党员的党员，服务干部的干部，一定要有铁肩膀，硬本领，责重山岳。处室一直注重培养我们每个人成为工作的行家里手，通过每周业务讲谈讲解党建、人事等政策规定，让大家以更好的状态服务局系统的干部、职工。而我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来，就要从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量，熟练掌握其中蕴含的思想方法、工作方法，不断提高履职尽责的能力和水平，避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境，努力克服本领不足、本领恐慌、本领落后的问题。让自己有底气立足岗位作贡献，努力创造能看得见的实绩。〔作者单位：自治区机关事务管理局机关党委（人事与老干部处）〕

青年干部砥砺奋进正当时

王丽娟

我国著名文学家、思想家、革命家鲁迅先生在《热风·随感录四十一》中有一句话：“愿中国青年都摆脱冷气，只是向上走，不必听自暴自弃者流的话。能做事的做事，能发声的发声。有一分热，发一分光，就令萤火一般，也可以在黑暗里发一点光，不必等候炬火。”

今天的我们，新征程当有新姿态，作为青年干部要带头立鸿鹄之志、做奋斗青年，在强国复兴伟大征程上培养属于我们自己的青春硕果。

淬炼初心，锻造想干事的理想信念。志之所趋，无远弗届；志之所向，无坚不入。人要有所作为，必须有崇高的理想、坚定的信念。青春之舟需要理想之舵，青年人生正是因为有了正确、远大、光辉理想，才能成其大、飞其高、达其远。党的科学理论是青春理想的指路明灯，而作为青年要学深悟透，从习近平新时代中国特色社会主义思想中广泛汲取和深刻感悟党和人民的力量、真理的力量、实践的力量、情感的力量，将自己的青春抱负融入为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗的伟大事业中，实现“小我”与“大我”有机统一，最大限度发展自己，彰显青春价值。作为机关事务工作青年干部，更要不断淬炼初心，锻造想干事的理想信念，始终将做好政府办公区后勤保障工作作为自己的初心使命，将干事的火热干劲转化为脚下坚定的一步一印，在促进机关事务工作高质量发展贡献自己的一份光和热。

锤炼恒心，锤炼能干事的青春本领。回顾光辉历程，一个古老民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不

可逆转的历史进程。道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成，任何工作的完成都离不开实干，否则永远都是异想天开的想象，难以变成真真切切的现实。作为青年人，我们必须做到干字为先、实字托底，靠拼搏、靠实干成就伟大梦想。年轻干部阅历不深，缺乏经验，更应该注重总结，及时把工作中的体会、感悟和处理事情的好方法记下来，做到学得明白，应用到后勤保障工作中去。我们可能会面对细小、繁杂的事务，而这些事务最能磨炼人的耐心和恒心，所以更应去掉浮躁心、在繁杂工作中锻炼磨砺自己，真抓实干、埋头苦干。锤炼“能干事”的青春本领，立足岗位从本职干起，立足本领从自身做起，立足实践从点滴奋起，把责任使命落到实处，不断开辟机关后勤事务发展新天地。

修炼公心，亮出廉洁自律的奋斗底气。凌空蹈虚，难成千秋伟业；求真务实，方能善作善成。要站稳政治立场、坚守政治信仰、把牢政治方向，时刻把纪律和规矩意识挺在前，常怀敬畏之心、常思贪欲之害、常戒非分之想，始终保持一以贯之、表里如一、知行合一的机关事务工作作风，确保任何时候任何情况下都能耐得住寂寞、守得住清贫、稳得住心神、受得了委屈、经得起考验。要加强思想建设，强化理论武装，要时常对照党章党规党纪反躬自省、净化灵魂，坚守初心，做好为后勤保障服务的“子弟兵”“服务员”。〔作者单位：自治区机关事务管理局综合保障中心〕

践行青年使命 谱写青春华章

许婷婷

“初心易得，始终难守”——这句话出自佛教经典《华严经》，意思是：当初的美好理想、远大目标是容易树立的，但是树立理想、目标以后的路很坎坷，能够守住初心，坚持美好理想、远大目标，从而善始善终却非常难。习近平总书记在建党100周年上引用了这句话，目的是让新时代青年人要通过历史映照现实、远观未来，时刻清醒我们党从哪里来、要到哪里去，当初我们为什么立党，立党后我们做了什么，今后还需要做什么。当时代的接力棒传到我们手里时，在新的征程上我们才能更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。作为新时代青年，我们要牢记总书记的谆谆教诲，以本次主题教育为契机，不断提升自身理论素养，强化干事创业的能力本领。通过近一段时间的读原著、学原文，我和大家一样，在眼随文字走的同时，心随思想悟，在学思悟中不断感受到习近平新时代中国特色社会主义思想的伟力。

坚定信念，做“眼中有光”的机关事务青年。要深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，领悟蕴含其中的道理学理哲理，防止表面化、碎片化。要加强理论学习，从而真正学出坚定信念、学出使命担当。要深刻领悟习近平总书记的关怀厚爱和殷殷嘱托，把“全在于运用”的学习目的落实到位，聚焦工作实践遇到的新问题，自觉从党的创新理论中找思路、找答案、找方法，把理论学习的过程变为寻求问题“最优解”的过程。

勇担使命，做“肩上有责”的机关事务青年。作为资产房产保障中心的一名年轻干部，要主动把自己的思想摆进去，要学习掌握资产管理相关法规，熟悉资产配置、资产使用、资产处置等业务流程，做

到内化于心、外化于行。以资产管理相关政策法规为指引，以机管局相关文件为标准，将理论学习成果高效转化为实际运用中，全面做好资产管理相关数据治理，信息完善等基础工作，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责。

苦练本领，做“手里有招”的机关事务青年。作为新时代的机关事务人，要有学习先进、争当先进的精神，坚守初心，不改本色；把先进模范作为前行的灯塔和学习的榜样，见善则迁，有过则改；始终保持初生牛犊不怕虎的劲头，不懂就学，不会就练；没有条件就创造条件，自觉锤炼高尚品德、练就过硬本领。坚持学思用贯通、知信行统一，做好资产管理平台和公物仓平台建设、日常运维及应用推广，全面参与健全完善资产管理体制工作，打牢资产全生命周期管理基础，促进资产管理工作规范化、标准化、信息化。拿出愚公移山的志气，磨炼滴水穿石的毅力，保持奋发有为的状态，一步一个脚印、一步一个台阶，将一个个小目标变为美好现实。

关山万千重，山高人为峰。如今接力棒已交到青年人手中，作为新时代的青年，我们要牢牢把握主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，坚持学思用贯通、知信行统一，踔厉奋发、笃行不怠，坚决扛起时代重任、燃烧青春卡路里、跑出青春加速度，在机关事务高质量发展的新征程中，勇当开路先锋、争当事业闯将。〔作者单位：自治区机关事务管理局资产房产保障中心〕

奋斗写青春 担当有作为 争做有为的新时代机关事务青年

马 先

习近平总书记在2023年新年贺词中说：“厚植家国情怀、涵养进取品格，以奋斗姿态激扬青春，不负时代，不负华年”。总书记的寄语充分体现了人民领袖对当代青年的殷切期望与厚重嘱托，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对青年工作的高度重视、对青年群体的亲切关怀。

厚植家国情怀，坚定理想信念

机关事务工作点多面广，在实现高质量发展的进程中，各条战线上的新问题、新挑战层出不穷，作为机关事务发展的中坚力量，我们要以开展主题教育为契机，全面、系统、深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，在深学细悟笃行中坚定理想信念，升华觉悟境界。要坚定事业发展信心，厚植爱国爱岗位情怀，不断增强作为机关事务青年的底气，时刻保持青年应该有的朝气和活力，更好担负岗位赋予的职责要求，时代赋予的使命任务，以坚定的理想信念擦亮青春底色，以实际行动诠释了信仰的力量。

涵养进取品格，增强奋进之力

当前机关事务工作正在向着更高层次、更宽领域发展，面对艰巨繁重的发展任务，“躺平”不应成为我们的画像，锐意进取才是青年本色。我们要大力弘扬五四精神，涵养进取品格，增强奋进之力，让奋斗汗水洒满新征程，让青春之花绽放新时代。要发扬历史主动精神，在急难险重任务中冲锋在前，在困难挑战中迎难而上，在紧要关头挺身而出敢于

亮剑，不断在担当中历练，在尽责中成长。要与时俱进，勇于创新，创抓机遇，在自己本职工作和擅长领域勇于担当干事，大胆善于作为，研究工作新思路，探索业务新方法，争做有理想、有才气、有热情的朝气蓬勃青年。要发扬奋斗精神，勇做推动机关事务高质量发展的奋进者、开拓者、奉献者，努力把平凡变成了不起、把不可能变成可能，在各自的岗位上绽放青春最炫的光彩。

勤学实干笃行，不负时代华年

在民族复兴的伟大征程上，一代又一代青年接续奋斗，用实际行动证明了“国家的希望在青年，民族的未来在青年。”在新的时代新的征程，我们虽然人生目标和岗位职责会有所不同，但我们有着为单位，为推动机关事务高质量发展的共同夙愿和职责使命。所以作为机关事务青年，要向革命先辈学习，砥砺报国之志，争做新时代有为的机关事务青年；要向前辈学习、向榜样学习，学习新事物、新思想、新技术，不断丰富专业知识、提升专业技能、提升服务保障水平，争做服务自治区党委政府的优秀“服务员”“守门员”“勤务员”。要真抓实干，做勇挑重担的先行者、起而行之的行动者、攻坚克难的奋斗者，积极主动承担工作，把岗位上一点一滴的小事做好，把一分一秒的时间抓牢，从小事做起，攻坚克难、砥砺奋进，不断创造岗位新业绩，谱写岗位新篇章。要热爱岗位工作，认真钻研，正视自我，找准自己的闪光点，踔厉奋发，笃行不怠，真正在机关事务大熔炉中绽放青春之光，实现人生价值。〔作者单位：自治区会务保障服务中心〕

风好正扬帆 发轫正当时

马 妮

“越是往前走、向上攀，越是要善于从走过的路中汲取智慧、提振信心、增添力量。”这是习近平总书记在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上的重要讲话，深切寄托了党对青年工作念兹在兹，关怀备至的大爱之情。相信未来，只要青年挺膺担当，开拓前进，便会在未有之大局中开辟新的天地，谱写未来的新篇章。

百年前，梁启超也曾在《少年中国说》中预测，“使举国之少年而果为少年也，吾中国为未来之国，其进步未可量也。”这句话极力赞扬了少年积极进取，勇于改革的精神。终有一天少年成长，青年人于天地强。

“未来”二字就像初升的太阳，拔节的禾苗，令我展开无限的遐思，同时也增添了无限奋进的动力。但每一个“未来”都是有一大批仁人志士挺身而出，用生命换取和平；也有英雄在默默付出，为我们负重前行。扁担窄窄，却能挑起乡村的未来，山村教师张玉滚用爱圆满山区孩子求学路；心有翼，自飞云于天际，女航天员王亚平用坚持证明中国走向强大；立鸿鹄之志，到祖国最需要的地方中去，戍边战士陈祥榕用生命守护祖国每一寸领土。我既不是推动科技发展的尖端人才，也不曾戍守边疆保卫土地。但我依然记得第一次参加工作时庄严而激动的心情，园所文化激励我，无论将来遇到什么样的困难和挑战，都不能退缩。作为一名幼儿教师，每当面对孩子们稚嫩的脸庞，那一双双干净澄澈的眼睛，无论什么烦恼都会烟消云散。他们在爱的滋润下茁壮健康地成长，我也在与他们一同成长，更加懂得作为一名教师的职责与担当。对我而言未来承载着希冀与憧憬，需要我有与时俱进，绝

不屈服、顽强斗争的勇气和力量。

“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。”青年是祖国的未来、民族的希望，是推动党和人民事业向前发展的重要力量。回顾我的成长经历，在亲人的悉心呵护下安心长大，在师长的谆谆教诲中刻苦求学，在一次次挑战自我的过程中积累经验。如今立足机关事务系统，我们施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。只有珍惜美好青春年华，坚定百折不挠的信心，勇挑不忘初心的担当，扛起“一代更比一代强”的责任，不畏艰辛，自信从容，才会迎接未来的无限可能。

未来如星辰大海般璀璨，不必踌躇于过去的半亩方塘。回首过往，往昔多少奋斗、多少遗憾，都无须挂怀；展望未来，时与势在我们一边，万事皆可期待。美好的风景永远在前方，广大青年应砥砺前行，用行动书写更美好的人生。〔作者单位：自治区政府机关幼儿园〕



贺兰山阙

作春秋

杨占武

贺兰山的独特之处在于，除了远观近赏，你可以随意地挑选一处沟谷，走进它的腹里。南北走向、长达二百多公里的贺兰山，东、西麓均呈梳篦状分布着众多的山口。清代翰林院庶吉士储大文有过《贺兰山口记》，他说(东麓)“山口约四十”，实际远不止此。今人统计，东麓大小一百八十条，长度十公里以上的有三十二条，最长的达五十公里；西麓亦复如此，大小沟口、河道近百条，长度十公里以上的有二十七条，最长的达二十八公里。这些山口长短不一，东南西北走向各异，更有一些沟谷相与贯通。纵横交错，如织如缕，如手掌的纹路。

我读古来歌咏贺兰山之作，最看重明代庆王朱榘的词《念奴娇·雪霁夜月中登楼望贺兰山作》，情景交融，意境宏阔雄壮，其中有“万仞雪峰如画”“瀑布风前千尺影，疑泻银河一派”诸句，摹画出迥异于中原的雪色山光，只有身临其境者才能写出，仅此即远迈前人。但朱王爷显然与绝大多数人一样，是“遥望”而非“近抵”，更不是深入，对贺兰山的描摹终究绕不开大多数人“遥望”的画面：“贺兰晴雪”。如若深入贺兰山的内里，它才乐于和你分享它的秘密，你会感受到它令人瞠目的复杂和多面：峰陡壁峭，雄壮奇美，也山低崖矮，衰弱萎靡；乱石嶙峋，草木凋零，也涓涓细流，姹紫嫣红；曲径通幽，温润如玉，也肃杀凄清，风云际会。你需要多攀爬几条沟谷，特别是在它的南、北、中段至少各选择一处去体验。

贺兰山的密码其实就隐藏在它的沟谷中。读懂贺兰山，应该从阅读每一道山阙的故事开始。史

前人类的活动，游牧人的踪迹，“云锁空山夏寺多”的皇家园林，明王朝的边墙烽燧。……当然，还有声名更为卓著的贺兰山岩画。幽深的山谷总能激发人们探索的欲望，刺激人的想象，于是就有贺兰山即不周山的考据，秦始皇修筑长城的传说，穆桂英挂帅的附会，甚至民国时期土匪的传奇。贺兰山口可描画可咏颂可探赏，而我更愿意记录每条沟谷的故事，贺兰山阙作春秋。

二

贺兰山的故事首先是游牧人书写的。或者更确切地说，迄于清代，贺兰山的历史就是一部游牧史。

据《元和郡县图志》所云，“贺兰山”之得名，是因为“山有树木青白，望如駮马，北人呼駮为贺

兰”。北人，大概率是指北方游牧民族，而且很可能是鲜卑人；駮，同“驳”，指色彩斑驳，植物学家解释此指云杉与山杨、白桦等混生的景象，实际不必拘泥如此。贺兰山草木稀疏，裸露的石色任何时候都是斑驳的。如果“斑驳”在鲜卑语中叫“贺兰”，那么可以从与之有密切亲属关系的蒙古语中来索考。蒙古语把贺兰山称为“阿拉善山”，那么，“贺兰山”也许就是“阿拉善”Alaša(意为“五彩斑斓之地”)的音译。揆诸唐音，“贺”的拟音为[γɑ]，而据日本学者村上正二的研究，Alaša“阿拉善”一词中古蒙古语是读为γalašan-qalašan的(村上正二 訳注《モンゴル秘史 - チンギス・カン物語》，东洋文库(294)，东京：平凡社，1976，258)，二者对音契合。其尾音ša被译为音兼意的类名“山”，较之“阿拉善山”，省减了一个“善”字，确实是恰切而节略的。如此说来，是鲜卑人首先使这座山闻名于世。但与《元和郡县图志》撰者同时代的杜佑在《通典》中又提及：“突厥谓驳马为曷刺”，如果“曷刺”即“贺兰”的转音，那么，“贺兰山”“阿拉善”的语源可以追溯到阿尔泰语系。但无论是突厥人还是鲜卑人，都是贺兰山游牧史中的过客。贺兰山驻牧的族群太多了，在一鳞半爪的史籍记述中留下名字的就西戎、鬼方、义渠、胸衍、匈奴、突厥、鲜卑、吐蕃、党项、蒙古等。

山峦是游牧人的庇护所。在贺兰山的沟谷盘山涉涧，总能想起史书中关于游牧人生活的描述。《隋书》说他们“冬则入山，居土穴中”。《元朝秘史》说：“挨着山住下呵，咱每放马的得帐房住；挨着涧住下呵，咱每放羊的、放羔儿的喉咙里得吃的。”甚而想起司马迁的描述，那些游牧的人，各自分散居住在各个谿谷，各有自己的君长，不相统一。活动在贺兰山的鲜卑人，我们至少可以寻觅到“贺兰部”“乞伏部”两个部落。

而更重要的在于，纵横交错的沟谷提供了游牧人随季节变换、逐水草而迁徙的通道。东西联通的几条大沟谷，从来都是沟通阿拉善高原与黄土高原的坦途；繁多的曲径别道，提供了游牧人自由出入的捷径。

哪怕是一只山羊，也很难抑制穿越的欲望。贺兰山西麓南北长而东西窄的洪积平原，西、北受到腾格里和乌兰布和沙漠的阻隔，牧草资源极其有限。然而，西麓却是适宜攀爬的缓坡，游牧人信马由缰即可登上贺兰山顶向东眺望：冲积平原旷远无垠，一望无际；黄河湿地柔绿如染，苇花飞白；甚或河水襟带左右，大型的农业灌区五谷蕃熟，瓜香果甜。游牧人如何才能平复自己垂涎的喘息呢？实际情况正是如此，历史上游牧民族南下，通道之一就是首先从更遥远的北方集兵于贺兰山东麓，然后顺黄河南下，再沿清水河穿越六盘山直抵京都长安。

三

显然，中原王朝很早就注意到了这条通道。

公元前三二〇年，一路北巡的秦惠文王站在黄河东岸向西眺望。黄河水势浩荡，嵯峨的贺兰山若隐若现，河西湿地郁郁葱葱，匈奴人的牧马膘肥体壮。作为秦国历史上第一位称王的西部霸主，他不会感到一种无形的压力？抵御匈奴人的长城已远在身后，为什么不把关口前移，将黄河作为防御的天堑呢？如果他有这样的闪念，那么百年之后秦始皇就付诸实施了，秦始皇三十二年(前二一五)蒙恬攻取河套黄河以南地区，“城河上以为塞”，在黄河的东岸分别修建了神泉障、浑怀障两个军事要塞。

而国力强盛的西汉王朝则进一步跨过黄河，直抵贺兰山下。汉兴之初，王朝继承了秦帝国的遗产，谨慎地维持着与匈奴以河为界的秩序，然而也早就显露出跨过黄河向西攻取的态势。在因袭黄河东岸秦帝国富平县的基础上，汉惠帝四年(前一九一)增置了灵洲县，最重要的是在四面环水、狭长的灵洲岛建立了河奇、号非两个官办的牧马苑，是全国五个牧马苑中的两个，其军事意图昭然。在元狩二年(前一二一)夏第二次“河西之战”后，元鼎三年(前一一四)，汉帝国沿着贺兰山东麓，紧邻几个大的山口设置了灵武县、廉县，修筑了专门屯田的典农城、上河城，牢固地占据了河西军储基地和交通要道。

关于骠骑将军霍去病第二次“河西之战”的行军路线,《史记》只简略提及“北地”“居延”“小月支”“祁连”几个地名。今人研究,霍军由当时的北地郡北上,从银川平原的某一障塞而出,然后绕道居延海完成战略大迂回,对匈奴实施了一次出其不意的突袭。那么,他是从贺兰山哪个山口出发的呢?我猜一定是灵武口。这个山口可通阿拉善盟的那林霍特勒,在今青铜峡市邵岗镇西侧,而邵岗镇正是西汉富平县的故址,大军在此渡河,渡河的工具、粮秣的补充自然没有问题。“河西之战”后仅仅过了七年在灵武口设置的灵武县,是“灵武”这个地名在历史上的首现,《史记》记载霍去病死后“天子悼之……为冢象祁连山”,这使人不能不联想到这个地名似乎出于对霍去病用兵如神的纪念。明清旧志都记载此地有泉水,山涧溪流淙淙,山前又是一大片开阔地,显然适合大兵团运动,因而是战事频仍的地方。建宁元年(一六八)东汉名将段颍大破羌人、明洪武十三年(一三八〇)西平侯沐英征讨瓦剌部的战争,都发生在灵武口。灵武口的地标是莎罗模山,今称“(大小)柳木高”,是海拔分别为一五七九米和一五一四米的两座山。明代庆王朱橞曾在此建造宁夏莎罗模龙王祠。

贺兰山阙多战事。即便是辉煌的大唐王朝,也不能平息它的烽火,读一读王维、卢汝弼的诗句就可遥想:“贺兰山下阵如云,羽檄交驰日夕闻。”“半夜火来知有敌,一时齐保贺兰山。”

四

对明王朝来说,众多的贺兰山口是收拾不了的麻烦。翻检史料会发现,明朝对贺兰山口的重视是空前的,没有哪一个王朝对山口的记录比他们更详实,只有现代的兵要志和地理学才能超越。保存至今的贺兰山口的名称,也属明代最多。

在明人看来,贺兰山“形势虽险,防守亦至不易”,主要的措施就是修筑边墙。自明代成化年间起,迭经嘉靖、万历年间修葺完善,在黄河西岸,沿

贺兰山修筑了一道长长的边墙,并在一些重点防御的山口修筑三道关口,以增强防御纵深。

“三关口”的地名就是这样的历史遗留。这个沟口此前叫作“赤木口”,在今银川市西南约九十里处,一直是银川至阿拉善巴彦浩特的通衢大道,后来建有银巴公路。依照《嘉靖宁夏新志》的记载,它与北部的打碛口(今称“大武口”)是“旷衍无碍”的通道,嘉靖十九年(一五四〇)在此由东向西修筑头道关、二道关、三道关。从此,“赤木口”便被称为“三关口”了。

在依托边墙防御的同时,明朝政府还做出了禁樵禁牧的规定,并辅之以烧荒、砍木等措施,将贺兰山下的洪积台地划为军事禁区或无人区。但人们发现,这并不是一项好的措施:未禁之时,“风林山阙处,茅舍两三家”,樵牧的人家在山上定居,敌骑到来时,家养的鸡犬鸣吠,声息很快达于瞭台;既禁之后,等于自断耳目,特别是风雨天气,往往敌骑抢掠撤回才发觉。《嘉靖宁夏新志》做出以上分析后还借别人之口挖苦说:林木长在悬崖绝壁上,敌骑又不会跑到悬崖上去,假如林木可以遏制敌寇,那反而应该是多多种植而不是砍伐。

然而,无论是修筑边墙还是制造无人区,明王朝只能在一隅之地设置隔离带,并不能阻止游牧人的南下。贺兰山口只是南下的通道之一,此路不通,自有他途。正如《嘉靖宁夏新志》所说,正统年间以后,北人更多的是避开银川平原,从贺兰山西侧即明人口中的“山后”直接南下,甚至到达甘州、凉州。

如今走过贺兰山口,见到最多的就是明代的边墙烽燧遗迹,不过是已坍塌的一道道土梁或一堆堆乱石。人为的阻隔早已消失,银川平原与阿拉善高原之间有多条道路,三关口还蜿蜒着一条崭新的高速公路,自驾不过一小时的车程。我的阿拉善朋友常常过来相聚,酒酣耳热的他自称“山后人”,高声喧哗:“我买一把韭菜也会来银川!”是啊,山口依旧是山口,这是上苍赋予这块土地上的人们来往交流的通道,穿越历史的长空,仿佛看到时间老人在颌首微笑。[作者系自治区政协文化文史和学习委员会主任]

国管局政策法规司一行来宁考察调研

5月17日,国管局政策法规司一行来宁考察调研,重点围绕省级干部住房保障及物业服务改革、省级干部住房规划及建设备案、制度落实等方面进行座谈和实地调研。机管局党组成员、副局长肖延锋参加调研。

座谈会上,肖延锋副局长首先对国管局政策法规司一行的到来表示热烈欢迎,随后介绍了宁夏回族自治区区情和自治区机关事务管理局基本情况。自治区机关事务管理局房产管理处汇报了宁夏省级干部住房基本情况、省部级干部住房规划和建设情况以及制度文件贯彻落实情况,领导干部住宅区服务中心汇报了省级干部住宅区管理及物业服务保障情况,双方就省级干部住

房保障、建设备案等方面进行了深度交流。

调研期间,国管局政策法规司一行实地察看了太阳岛、恰好园省级干部住宅小区,对太阳岛五期省级干部住房建设备案的落实情况进行了检查,并对宁夏在省级领导干部住房保障管理工作上取得的成绩给予了充分肯定,同时也提出了下一步工作意见建议,对今后开展省级干部住房保障管理工作给予了很大启发与帮助。自治区机关事务管理局也将持续提升省级干部住房保障服务水平,以一域推动全局,努力实现机关事务高质量发展,为宁夏发展增墨添彩。〔综合处(安全保卫处)〕

自治区机关事务管理局开展“民法典”学习宣传月活动

2023年5月是第三个“民法典”学习宣传月,机关事务管理局结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,深入推进“民法典”学习进机关。

一是抓住关键少数带头尊法学法用法。坚持领导干部带头讲法,深入学习习近平法治思想和党的二十大精神、习近平总书记关于机关事务工作重要指示批示精神,及机关事务内部法规制度。

二是盯住主要任务推进工作全面用法。聚焦机关事务主责主业,充分发挥法治的引领和保障作用,突出《机关事务管理条例》《党政机关厉行节约反对浪费条例》等法规的全面学习和应用。

三是守住重点群体多措并举深入普法。制作《民法典·机关事务法规100问》学习手册,利用微信工作群推送每日学法信息,邀请自治区民法典讲师团成员桂红针对局系统科级以上干部开展民法典专题讲座。

四是扭住重点工作督查考核严格执法。充分发挥督查考核的“指挥棒”作用,统筹做好纠治形式主义官僚主义专项整治、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育等督查工作。修订完善《2023年机关事务工作效能目标考核细则》,梳理重点任务清单,制定具体工作措施,明确责任人和完成时限。〔保障管理处〕

自治区公物仓信息平台试运行培训班圆满举办

6月20日,自治区机关事务管理局在银川举办自治区公物仓信息平台试运行培训班,自治区区直部门(单位)及市、县(区)机关事务部门共32家试点单位、86人参加培训。

培训班上,自治区机关事务管理局相关处室单位介绍了公物仓建设的背景和相关情况,解读了《宁夏回族自治区行政事业单位公物仓管理办法》(征求意见稿),讲解了公物仓业务工作流程,自治区公物仓信息平台开发公司介绍了平台功能及操作使用方法。

参加培训的人员普遍反映,本次培训非常及时,培训内容具有很强的操作性、针对性和实用

性,通过培训学习了解了公物仓的发展历程和现状,掌握了公物仓信息平台的操作流程和方法,增强了做好公物仓推广使用的责任感、紧迫感。此次培训的32家部门单位将同时上线自治区公物仓信息平台,标志着我区公物仓由建设迈向了使用的新阶段,第一批试运行单位将在平台组网、信息数据录入、公物仓业务办理、制度机制建立等方面进行探索和实践,为全面推广公物仓探索有益经验。公物仓信息平台试运行工作计划到8月底结束,年底前实现全区“一张网”,明年上半年之前接入全国“一张网”。〔资产管理处〕

自治区机关事务系统党务干部政治能力和专业能力 提升培训班在贵州遵义成功举办

5月6日—5月12日,自治区机关事务管理局在贵州省遵义市组织举办了宁夏机关事务“学思想 强党性 重实践 建新功”党务干部政治能力和专业能力提升培训班,来自全区五市机关事务管理部门,自治区党委、人大、政府、政协办公厅机关服务中心,以及局系统各处室、局属各单位的50名党务干部参加了培训。

本次培训班通过专题辅导、现场教学、互动教学和交流研讨等全方位、多层次、立体化学习方式,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和党的百年历史中践行民主集中制的经验结合起来,系统学习了党的二十大精

神、遵义会议精神,从党史中感悟思想伟力,汲取奋进力量。

培训期间,学员们参观了遵义会议会址、苟坝会议会址、娄山关革命遗址等现场教学点,在红军山烈士陵园敬献了花篮,缅怀革命先烈,重走毛泽东小道,聆听了现场教学课。学员们纷纷表示,回到工作岗位后要将所学转化为工作实绩,大力弘扬“严细深实勤俭廉+快”的工作作风,团结奋斗、真抓实干,在推动机关事务工作高质量发展的火热实践中践初心、担使命、展作为、立新功。〔机关党委(人事与老干部处)〕

自治区机关事务管理局 自治区统计局联合 举办2022年度机关运行成本统计调查培训班

为组织开展好全区2022年度机关运行成本统计调查工作,进一步提升机关运行成本统计调查质量,近日,自治区机关事务管理局、自治区统计局联合举办了培训班。

会上,自治区机关事务管理局党组成员、副局长唐辉同志要求各统计单位要切实提高思想认识,深入理解开展机关运行成本统计调查工作是贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》《机关事务管理条例》和推进节约型机关建设的具体举措,是了解各地区各部门机关运行成本情况,评估各地区各部门落实过紧日子要求和厉行节约工作成效的有力抓手。各地区各单位要扎实开展统计工作,在提高统计数据质

量上下功夫,严格按照《机关运行成本统计调查制度》要求,全力做好2022年度统计调查工作,如期上报统计数据和分析报告。

自治区机关事务管理局规划财务处处长戴世玉和自治区统计局统计设计管理处处长李广东分别就抓好2022年度机关运行成本统计调查任务落实、坚持依法依规统计、守牢统计数据质量生命线等作了具体要求。

培训结束后,组织参会单位人员现场填报数据,工作人员针对存在的问题进行细致解答,及时转化了培训结果,提高了培训质效,确保统计数据质量再上新台阶。〔规划财务处〕

综合保障中心组织召开 自治区四大机关服务保障工作联席会议

为加强和推进自治区四大机关办公区服务保障统筹工作,提升后勤服务和保障水平,自治区机关事务管理局综合保障中心组织召开2023年四大机关服务保障工作第一季度联席会议。

会议强调,一是坚持政治机关属性,履行政治机关职责。四大机关办公厅机关服务中心要坚持以党的政治建设为统领,把提高党的建设质量要求全面落实到党的各项建设和各项工作之中,充分发挥“第一参谋助手”“大服务员”的职责作用。二是加强信息互通、工作互动,确保服务保障工作步调一致。要加强沟通

交流、互学互鉴、紧密团结、互通有无,提高机关事务治理能力和治理水平。三是坚持集约节约,推进绿色机关创建。机管局作为绿色机关创建的责任主体,要始终坚持勤俭节约、反对铺张浪费,大力推行集约节约管理。四是发挥好综合保障中心统筹协调职责。自治区机关事务管理局综合保障中心要切实履行职能,做好服务保障工作,立足大局、服务中心,深刻认识面临的新形势和新任务,不断提高服务对象的满意率、归属感和认可度,为机关高效有序运转提供有力保障。〔综合保障中心〕

石嘴山市机关事务服务中心成功获批第九批 国家级社会管理和公共服务综合标准化试点项目

近日，国家标准化管理委员会印发《关于下达第九批社会管理和公共服务综合标准化试点项目的通知》(国标委发〔2023〕26号)，石嘴山市机关事务服务中心申报的“宁夏石嘴山机关事务管理标准化试点”成功获批，是我区第一个国家级机关事务管理综合标准化试点。

一是坚持制度管理。制定完善《石嘴山市机关事务服务中心党组工作规范》等28项工作制度，健全完善了一系列岗位职责、管理制度和工作规范，健全工作职责和工作制度，完善目标责任考核奖惩机制。二是坚持标准管理。加强机关食堂管理，强化服务标准，全市干部职工满意度测评在98%以上。三是坚持科学管理。先后修订完善各管理人员岗位职责、车辆使用管

理办法、驾驶员日常管理及绩效考核办法等各项内控管理制度办法，进一步提升公务用车管理效率。四是坚持依规管理。不断建立健全各项内控制度，规范国有资产管理，对行政事业性国有资产的购置、使用、维修维护等进行了规范，强化办公用房动态监管，推进办公用房资源合理配置和节约集约使用。五是坚持创新管理。积极推进社会化改革，将机关购买后勤服务经费纳入部门预算统筹安排。六是坚持绿色引领。打造建筑用能管理新模式，建设石嘴山市能耗数据统计监管平台，有效提高全市公共机构节能管理工作的信息化水平。〔石嘴山市机关事务服务中心〕

固原市机关事务管理局 生活垃圾分类课程进市委党校中青班

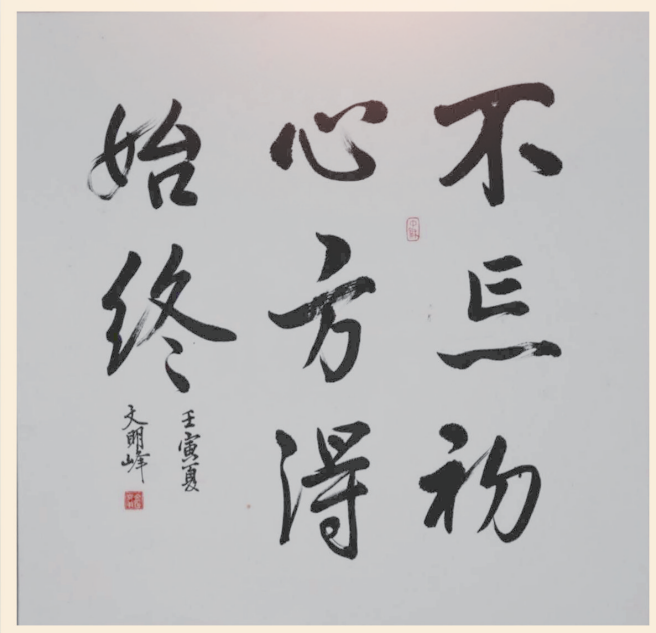
为更好地贯彻落实习近平总书记关于生活垃圾分类的重要指示批示精神，发挥党政机关垃圾分类示范引领作用，促进各单位在分类投放、收集、运输、处理等环节更加规范、更为科学，共建生活垃圾分类文明新风尚，4月28日，固原市机关事务管理局邀请银川市政荣洁公司专业人员，在市委党校中青干部培训班上系统讲解了生活垃圾分类相关政策和全链条的业务知识。

授课老师以“示范带动引领，垃圾分类文明新风尚”为题，从学习生活垃圾分类政策、如何以党的二十大精神为指导落实垃圾分类工作、自治区生活垃圾分类新模式等七个方面进行了解读，对当前生活垃圾分类工作开展情况进行了全面

分析，并辅以具体案例，详细讲解了垃圾分类的知识、技巧，现场提问交流、答疑解惑，让学员们对垃圾分类标准和科学方法有了更深层次的认识。整个课堂气氛活跃、内容丰富、教学精彩。

此次授课以市委党校中青班培训为契机，将生活垃圾分类应用型知识嵌入政治理论课程，不仅让青年领导干部深入了解了垃圾分类工作的重要性、紧迫性，更激发了大家示范引领的“头雁效应”，在平时工作和生活中，将积极倡导和践行精准分类投放垃圾、加快绿色低碳生活的理念，带动各部门(单位)和全社会形成垃圾分类文明新风尚。〔固原市机关事务管理局〕

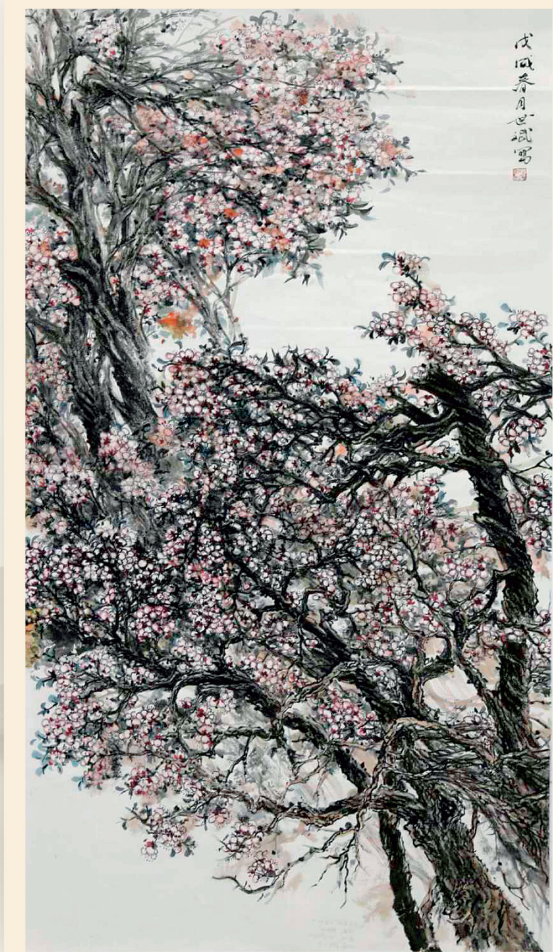
书法绘画摄影展 优秀作品展示



《不忘初心 方得始终》

书法类二等奖

自治区机关事务管理局领导干部住宅区服务中心
文明峰



《盛世春风》

绘画类一等奖

彭阳县机关事务服务中心
韩世斌



《我心向党》

摄影类一等奖

自治区政府机关幼儿园
郭媛媛

扎实开展主题教育 强化理论实践结合

举办全区青年职业技能竞赛暨机关食堂烹饪及餐厅服务技能竞赛



为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想暨习近平总书记视察宁夏重要讲话和关于机关事务工作重要指示精神，扎实推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实，全面提升机关事务干部职工技能和餐饮服务水平。4月22日，自治区机关事务管理局牵头举办宁夏青年职业技能竞赛暨机关食堂烹饪及餐厅服务技能竞赛，来自全区各机关食堂和餐饮行业的19支参赛队3个工种136名选手参加比赛。比赛以厉行勤俭节约为原则，坚持实用、简洁、规范、健康合理用料，注重突出展示地方特色，挖掘展现家常风味，以经济小炒为主。比厨艺、比口味、比创意的同时，比成本、比损耗、比食材利用率。

此次技能竞赛由自治区机关事务管理局、人力资源和社会保障厅、总工会、团委、妇联主办，固原市机关事务管理局、人力资源和社会保障局、总工会、团委、妇联及固原市职业技术学校承办，自治区及固原市职业技能鉴定指导中心提供技术指导。此次技能竞赛创新模式，采用“理论考试+技能竞赛”的方式，旨在进一步加强机关事务技能人才队伍建设，激励机关食堂广大从业人员弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神。

竞赛从清晨到日落，从理论到实战，从中式烹饪、中式面点到餐厅服务，紧张激烈。伴着落日余辉，热火朝天的宁夏青年职业技能竞赛暨机关食堂烹饪及餐厅服务技能竞赛圆满结束。最终从136名选手中评比出一二三等奖18名、优秀奖18名，宁夏机关中式烹调师、面点师、餐厅服务技能标兵9名。

参赛人员纷纷表示，通过参与此次竞赛相互学习借鉴，将帮助大家进一步提升自身烹饪水平，同时，技能竞赛也为广大机关食堂烹饪及餐厅服务从业人员交流心得、展示技艺提供了广阔舞台。

